

# INFORME ANUAL

2021



Centro Conjunto de Datos  
sobre el Desplazamiento Forzado



WORLD BANK GROUP



**UNHCR**  
**ACNUR**  
La Agencia de la ONU  
para los Refugiados

# Índice

<b>Prólogo</b>	<b>4</b>
<b>Introducción</b>	<b>6</b>
<b>1. Garantizar que las personas desplazadas por la fuerza formen parte de las estadísticas</b>	<b>8</b>
Un nuevo enfoque estadístico para una nueva era en la respuesta al desplazamiento forzado	8
Métodos e innovación: las alianzas dinámicas son fundamentales para descubrir nuevas maneras de subsanar las lagunas en la información sobre el desplazamiento forzado	10
<b>2. Acciones y actividades del Centro Conjunto de Datos: ejemplos ilustrativos</b>	<b>12</b>
Principales logros de 2021	12
Repercusión del Centro Conjunto de Datos	13
Resumen de los logros más destacados del Centro Conjunto de Datos en 2021	15
Elaborar normas estadísticas sobre la apatridia	16
Análisis automático de texto para el Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado	18
Subsanar con datos geoespaciales las lagunas en la información sobre las poblaciones desplazadas por la fuerza	20
Chad	22
Colombia	24
Iraq	26
Yemen	28
Recopilación y curación de conjuntos de datos del ACNUR para la biblioteca de microdatos del ACNUR	30
Difusión de datos y evidencia sobre las personas desplazadas por la fuerza	32
Programa de Becas	34
<b>3. Lecciones y conocimientos adquiridos</b>	<b>36</b>
Aprender de la experiencia	36
<b>4. Conclusión</b>	<b>38</b>
<b>Anexo 1: El programa de trabajo del Centro Conjunto de Datos a finales de 2021</b>	<b>40</b>
<b>Anexo 2: El modelo institucional del Centro Conjunto de Datos</b>	<b>43</b>



## Prólogo

En 2021, el número de personas que se vieron forzadas a huir de sus hogares siguió aumentando hasta alcanzar un nuevo récord. Los tres principales factores que repercutieron en el desplazamiento fueron la pandemia de COVID-19, los conflictos y el cambio climático.

La pandemia de COVID-19 tuvo efectos en la salud, las vidas y los medios de vida, y exacerbó las desigualdades. La agitación política de los últimos años desencadenó nuevas oleadas de desplazamientos y pocas oportunidades para que las personas pudiesen retornar a casa. Además, el cambio climático ha afectado de manera desproporcionada a quienes se encuentran en situación de vulnerabilidad, y pocas personas hay más vulnerables que las que se ven forzadas a huir.

Comprender estos tres factores interconectados y responder a ellos exige contar con datos oportunos y precisos. Comprender dónde, hacia dónde, cuándo y por qué huyen las personas, así como las consecuencias socioeconómicas de estas tendencias generales, es imprescindible para formular políticas sólidas y ofrecer una respuesta operativa inteligente.

Estamos progresando adecuadamente en lo que respecta a la calidad, cantidad y disponibilidad de datos y evidencia sobre la situación socioeconómica de los más de 84 millones de personas desplazadas por la fuerza y sus comunidades de acogida. Se están fortaleciendo y sistematizando los sistemas estadísticos que rigen la producción de datos; se están subsanando lagunas significativas en los datos, cada vez más en colaboración con oficinas nacionales de estadística; se puede acceder a los datos existentes a través de bibliotecas de microdatos; y la comunidad de investigación genera más conocimientos y evidencia sobre lo que funciona eficazmente en entornos de desplazamiento forzado.

El Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado, una iniciativa del Banco Mundial y de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), está a la cabeza de estos cambios, y este segundo informe anual refleja varios de los esfuerzos realizados, así como lo que hemos aprendido de la experiencia. Asimismo, ilustra con ejemplos las ocasiones en las que los datos han influido de manera real a favor de las poblaciones desplazadas por la fuerza. Estos cambios se han manifestado por medio de mejoras normativas y operativas basadas en datos, en lugares como el Chad, Burkina Faso, la República Centroafricana, Colombia y la región del Mashreq.

Nuestras dos instituciones, el Banco Mundial y el ACNUR, cada vez están en mejores condiciones de diseñar e integrar respuestas e intervenciones que sirvan de protección y apoyo a las personas desplazadas por la fuerza y sus comunidades de acogida. Nuestra colaboración está contribuyendo a que nos replanteemos la manera de enfocar la protección, la asistencia y el desarrollo en situaciones de desplazamiento forzado, así como el modo de respaldar a los gobiernos para que impulsen políticas más sólidas e inclusivas, en consonancia con el Pacto Mundial sobre los Refugiados y los compromisos contraídos como parte de la reciente reposición de la Asociación Internacional de Fomento del Banco Mundial.

Alentamos a todos los socios y partes interesadas a colaborar con el equipo del Centro Conjunto de Datos y a formar parte de este ambicioso esfuerzo para corregir las lagunas en los datos y la evidencia sobre personas que se encuentran entre las más vulnerables del mundo. Todavía queda mucho por hacer.

*Dominique Hyde*

*Presidenta del Comité de Gestión del Centro Conjunto de Datos*

*Directora de Relaciones Externas del ACNUR, la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados*

*Soukeyna Kane*

*Copresidenta del Comité de Gestión del Centro Conjunto de Datos*

*Directora del grupo Fragilidad, Conflicto y Violencia del Banco Mundial*



El Centro Conjunto de Datos es un excelente ejemplo de nuestra alianza con el ACNUR y otros agentes para contribuir de manera significativa a una investigación de alta calidad y pertinente para la formulación de políticas. Por ejemplo, un estudio realizado por el ACNUR reveló que el costo anual medio de educar a todos los niños y niñas refugiados es inferior al 4% del gasto medio en educación pública de los países en desarrollo, los cuales acogen al 85% de las personas refugiadas del mundo. Este tipo de investigaciones contribuirán a que integremos mejor a las personas refugiadas en las políticas públicas.

**Mari Elka Pangestu, Directora Gerente de Políticas de Desarrollo y Alianzas del Banco Mundial, sobre la importancia de la alianza con el Centro Conjunto de Datos, en la Segunda Conferencia de Investigación sobre el Desplazamiento Forzado**

## Introducción

Desde su creación en 2019, el Centro Conjunto de Datos ha funcionado como catalizador para transformar el panorama de los datos sobre el desplazamiento forzado. En 2020, el Centro elaboró su Estrategia para 2021-2023 y empezó a subsanar las lagunas existentes en los datos y la evidencia sobre el desplazamiento forzado, con una cartera de actividades cada vez más extensa. El presente informe anual reflexiona sobre un año de implementación y esfuerzos intensos que gradualmente van dando su fruto, al tiempo que el programa de trabajo sigue ampliándose. El Centro Conjunto de Datos se está convirtiendo en un actor creíble en la esfera del desplazamiento forzado gracias a la aplicación de su estrategia y al fomento de sus alianzas con instituciones gubernamentales, agentes humanitarios y de desarrollo, el mundo académico, el sector privado y las fundaciones, sobre la base de contribuciones y compromisos concretos.

Actualmente, se dedica una gran cantidad de energía y atención a los datos en general, y, concretamente, a aquellos en los que influye el desplazamiento forzado. El Centro Conjunto de Datos tiene por objeto aprovechar al máximo este impulso con el fin de generar un cambio sustancial en la cantidad, la calidad y la coherencia de los datos y la evidencia disponibles. Con ello, queda claro que una de las iniciativas más importantes del Centro Conjunto de Datos es contribuir a que las personas desplazadas por la fuerza formen parte de las estadísticas. A fin de lograr la inclusión estadística —y, por ende, luchar por un cambio duradero y sostenible—, el Centro Conjunto de Datos está intensificando su labor con las oficinas nacionales de estadística y fomentando la capacidad de estas mediante la prestación de asistencia técnica concreta. Las actividades del Centro respaldan la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza en las encuestas nacionales siempre que sea posible, y contribuyen a favorecer la implementación de medidas humanitarias y de desarrollo integradas y basadas en la evidencia, así como políticas inclusivas destinadas a este colectivo.

En 2021, al Centro Conjunto de Datos se le presentaron varias oportunidades importantes para demostrar su valor añadido gracias a los resultados de sus actividades y su contribución al debate de profesionales y responsables de la formulación de políticas. Entre estas oportunidades se incluye la elaboración de recomendaciones del Panel de Alto Nivel del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Desplazamientos Internos, las deliberaciones llevadas a cabo durante las Reuniones del Funcionariado de Alto Nivel encargadas por la Asamblea General a través del Pacto Mundial sobre los Refugiados, y los debates del Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas. Mediante la curación continuada de los datos sobre la situación socioeconómica de las personas desplazadas por la fuerza y la organización de la Segunda Conferencia de Investigación sobre el Desplazamiento Forzado, el Centro se está convirtiendo en una referencia del conocimiento sobre el desplazamiento forzado a escala mundial.

El presente informe describe los esfuerzos del Centro Conjunto de Datos para corregir las lagunas existentes en la evidencia de carácter socioeconómico relacionada con el desplazamiento forzado. En la primera parte se explica cómo garantizar que las personas desplazadas por la fuerza formen parte de las estadísticas. Para ello, se centra en la inclusión estadística y en métodos e innovaciones que respalden este tipo de esfuerzos. El informe sigue reflexionando sobre lo que ha

ocurrido en la práctica mediante la revisión de los principales logros de las 55 actividades del Centro Conjunto de Datos. También subraya 10 actividades concretas para ilustrar la amplitud y la profundidad de los resultados obtenidos hasta el momento. La última sección del informe se basa en el análisis realizado en el Informe Anual del último año respecto a lo que el Centro cree que son las lagunas más importantes en los datos y la evidencia, además de hacer hincapié en las lecciones aprendidas y la información obtenida de los esfuerzos realizados hasta la fecha.



[...] gracias a la incorporación del Centro Conjunto de Datos, la labor conjunta con el Banco Mundial cambia realmente las reglas del juego del desplazamiento forzado, en el sentido de que, actualmente, la investigación se ha convertido en gran medida en el centro de los debates.

**Sajjad Malik, Director del ACNUR, División de Resiliencia y Soluciones, sobre el Centro Conjunto de Datos en la Segunda Conferencia de Investigación sobre el Desplazamiento Forzado**

# 1. Garantizar que las personas desplazadas por la fuerza formen parte de las estadísticas

## Un nuevo enfoque estadístico para una nueva era en la respuesta al desplazamiento forzado

Nadie duda de la importancia que tienen el liderazgo nacional y las políticas y los programas nacionales en el logro de una respuesta exhaustiva y sostenible al desplazamiento forzado. Lo que ocurre en la respuesta dirigida a las personas refugiadas y desplazadas por la fuerza en su conjunto debe manifestarse en las estadísticas oficiales, que constituyen un factor clave para que los gobiernos actúen frente al desplazamiento forzado. Al debatir datos y pruebas, el Pacto Mundial sobre los Refugiados insiste explícitamente en la necesidad de prestar apoyo a “la inclusión de los refugiados [...] en los procesos nacionales de recopilación de datos y estadísticas; y [al] fortalecimiento de los sistemas nacionales de recopilación de datos sobre la situación de los refugiados [...]”. De modo similar, el Panel de Alto Nivel del Secretario General de las Naciones Unidas sobre los Desplazamientos Internos subraya la importancia de contar con una inclusión más sistemática de las personas desplazadas internas en los esfuerzos periódicos de recopilación de datos que hacen los gobiernos, especialmente en las encuestas y los censos que abarcan todo el país.

Más allá de los marcos mundiales específicos de las personas refugiadas y desplazadas internas, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible señala la necesidad urgente de facilitar que las oficinas nacionales de estadística —a saber, las principales responsables del seguimiento del progreso de los indicadores de los ODS— generen datos sobre las personas desplazadas por la fuerza. El principio de “no dejar a nadie atrás” es la principal promesa de la Agenda 2030, y ha quedado claro que las personas refugiadas, desplazadas internas y apátridas se encuentran entre las poblaciones más vulnerables y marginadas en las que se centra este principio<sup>1</sup>.

### La inclusión en las encuestas nacionales se encuentra en una etapa incipiente y necesita apoyo específico

En claro contraste con los llamamientos a la acción de los mencionados marcos mundiales, la inclusión de las personas refugiadas y desplazadas internas en las encuestas de las oficinas nacionales de estadística se encuentra en una etapa incipiente. Pese a que es cierto que existen varias iniciativas por parte de las oficinas nacionales de estadística para recopilar datos sobre las personas desplazadas por la fuerza, la mayor parte de estos ejercicios son actividades puntuales y *ad-hoc*, o bien encuestas independientes sobre poblaciones en situación de desplazamiento forzado que no se integran en las encuestas nacionales más generales o no siguen su misma línea. Por ello, las estimaciones que se obtienen con ellas sobre las poblaciones en situación de desplazamiento forzado no suelen permitir la comparación directa con las estadísticas oficiales del país. No obstante, recientemente unas cuantas oficinas nacionales de estadística han diseñado encuestas sobre las poblaciones en situación de desplazamiento forzado según las encuestas nacionales

<sup>1</sup> [https://unsceb.org/sites/default/files/imported\\_files/CEB%20equality%20framework-A4-web-rev3.pdf](https://unsceb.org/sites/default/files/imported_files/CEB%20equality%20framework-A4-web-rev3.pdf)

más generales, lo que ha permitido cierto grado de comparabilidad con las estadísticas nacionales. Por ejemplo, en 2018, en países como el Níger, el Chad y Uganda, las respectivas oficinas nacionales de estadística, con el apoyo del Banco Mundial, realizaron encuestas a las personas refugiadas, las cuales se basaban en las encuestas nacionales sobre la pobreza.

Sin embargo, el modelo de referencia de la inclusión estadística de las personas desplazadas por la fuerza consiste en su plena incorporación en las encuestas nacionales de las oficinas nacionales de estadística mediante muestras especiales y de un tamaño apropiado, con preguntas de identificación pertinentes, y logística sobre el terreno y plazos como parte del ejercicio de realización de la encuesta. Por ejemplo, en 2018, con el apoyo de UNICEF, la oficina nacional de estadística de Georgia incluyó a las personas desplazadas internas en sus Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados. Lamentablemente, y a menudo como consecuencia de limitaciones de la capacidad, solamente un número muy reducido de oficinas nacionales de estadística han logrado respetar este modelo de referencia hasta la fecha.

Sistemáticamente, en la mayoría de países donde viven personas desplazadas por la fuerza, estas se ven excluidas o no reflejadas en cifras representativas cuando se aplican procedimientos de muestreo habituales en las encuestas nacionales. De lo anterior se desprende que la inclusión de las personas en situación de desplazamiento forzado es una medida que las oficinas nacionales de estadística deben adoptar conscientemente, lo cual añade una dificultad técnica y financiera a sus prácticas habituales de realización de encuestas. Como consecuencia, se requiere un apoyo específico y la creación de capacidades para propiciar este cambio y favorecer que las oficinas nacionales de estadística de estos países incluyan a las poblaciones desplazadas por la fuerza en las encuestas nacionales.

### Creación de capacidades para garantizar resultados sostenibles

La importancia que supone este cambio en consonancia con los marcos mundiales, el logro de la inclusión estadística y el fomento de la capacidad de las oficinas nacionales de estadística de los países afectados por desplazamientos forzados son principios fundamentales de la labor del Centro Conjunto de Datos, así como puntos esenciales que vertebran la Estrategia del Centro Conjunto de Datos para 2021-2023.

**Cabe destacar especialmente que, desde su experiencia, el Centro Conjunto de Datos está prestando asistencia técnica y fomentando la creación de capacidades con el fin de respaldar la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza en encuestas nacionales específicas.** En estrecha colaboración con el Banco Mundial, el Centro Conjunto de Datos apoya actualmente la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza en encuestas nacionales que se están realizando sobre la pobreza en la República Centroafricana y Etiopía. De modo similar, las oficinas nacionales de estadística de diversos países, con apoyo del Banco Mundial y del Centro Conjunto de Datos, han incluido a las personas refugiadas en

sus encuestas nacionales sobre el impacto de la COVID-19. **Asimismo, el Centro forja alianzas con el resto de custodios mundiales de las principales encuestas llevadas a cabo por oficinas nacionales de estadística<sup>2</sup>.** Dicho de otro modo, nos esforzamos por facilitar una serie de antecedentes para dar pie a que la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza se convierta en la “nueva normalidad” en dichos programas de realización de encuestas.

A fin de complementar los esfuerzos para que las personas desplazadas por la fuerza figuren en encuestas nacionales específicas, el Centro Conjunto de Datos también promueve iniciativas generales de sensibilización entre el personal de las oficinas nacionales de estadística respecto a la importancia de dicha inclusión en la producción de datos nacionales. Mediante estas iniciativas, las oficinas nacionales de estadística obtienen información sobre las herramientas, las normas y los mecanismos de apoyo disponibles. Por ejemplo, el Centro Conjunto de Datos se ha aliado con el Grupo de Expertos sobre Estadísticas de Personas Refugiadas, Desplazadas Internas y Apátridas (EGRIS, por sus siglas en inglés), que lleva a cabo sesiones de capacitación y talleres a escala mundial y regional. Como ejemplo de las iniciativas de sensibilización, **el Centro Conjunto de Datos, en colaboración con el EGRIS, organizó un seminario web sobre cómo visibilizar a los grupos más vulnerables, teniendo en cuenta las lagunas en los datos y las estadísticas oficiales sobre el desplazamiento forzado. Este seminario web tuvo lugar en el Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas de 2021, y en él participaron representantes de oficinas nacionales de**

<sup>2</sup> UNICEF en el caso de las Encuestas de Indicadores Múltiples por Conglomerados (MICS), USAID/ICF en el de las Encuestas de Demografía y Salud (EDS), el Banco Mundial en el de la mayoría de encuestas nacionales integradas o sobre la pobreza, la OIT en el de algunas encuestas de población activa.

**estadística de Colombia, Somalia y Ucrania, así como del Banco Mundial, para debatir sobre las lagunas en los datos relativos al desplazamiento forzado y la importancia que tienen las estadísticas oficiales como fundamento para la formulación de políticas, la planificación del desarrollo y la programación.**

Además, el Centro Conjunto de Datos se esfuerza por seguir sensibilizando a los equipos del ACNUR y el Banco Mundial en los países sobre la importancia de promover a escala nacional la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza en las encuestas de las oficinas nacionales de estadística.

Por último, el Centro Conjunto de Datos respalda los esfuerzos para afianzar compromisos a largo plazo a fin de incluir a las personas en situación de desplazamiento forzado en las encuestas nacionales mediante Estrategias Nacionales de Desarrollo Estadístico (ENDE) o planes integrales de acción a medio plazo similares relacionados con las estadísticas oficiales. Las estrategias nacionales de elaboración de estadísticas constituyen una importante herramienta de planificación plurianual para los gobiernos y las oficinas nacionales de estadística, ya que definen una visión de las estadísticas oficiales en un período de 5 a 10 años y establecen hitos para conseguirlo. Además, ofrecen un marco exhaustivo y unificado para crear las capacidades necesarias a fin de satisfacer prioridades específicas y movilizar recursos. Las oficinas nacionales de estadística y sus partidarios internacionales percibirían el compromiso con estas estrategias como una señal clara y sostenible, en contraste con la realización de una sola encuesta o en un solo año. Además, dicho compromiso garantizaría la consideración proactiva de las necesidades de asistencia con una visión a largo plazo.

### Por qué ha llegado el momento de incluir a las personas refugiadas en las estadísticas

*Blog para el Foro Económico Mundial, por Björn Gillsäter, Jefe del Centro Conjunto de Datos*

En 2016, Daniel y su familia huyeron de la guerra civil de Sudán del Sur y llegaron a Uganda. Cuatro años más tarde, la precariedad en la que vivían como personas refugiadas había empeorado por la pandemia de COVID-19. Además de temer por su salud, la respuesta del país ante el brote provocó el cierre de las escuelas y la pérdida de empleo a gran escala.

Sabemos que la pandemia ha causado múltiples problemas para las personas refugiadas, desplazadas internas y apátridas del mundo, por ejemplo, en el ámbito del empleo y la seguridad alimentaria, la salud, la educación y la igualdad. Con frecuencia, ha tenido más consecuencias para estas personas que para las comunidades que las acogen. Cansado tras la búsqueda de empleo infructuosa, Daniel acabó volviendo a Juba para buscar trabajo, a pesar de la preocupación que le causaba el bienestar de su familia.

Sin embargo, desconocemos la mayor parte de la historia de Daniel o de los [82,4 millones de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo](#), lo que incluye información detallada sobre el impacto que ha tenido la COVID-19 en ellas y en sus comunidades. [No comprendemos del todo cuál es su situación](#), ya que no se les suele incluir en las estadísticas oficiales.

La historia íntegra puede leerse en el [sitio web del Centro Conjunto de Datos](#).



ESCANÉAME

## Métodos e innovación: las alianzas dinámicas son fundamentales para descubrir nuevas maneras de subsanar las lagunas en la información sobre el desplazamiento forzado

Después de un año marcado por la COVID-19, los conflictos y el cambio climático, el número de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo sigue creciendo. Se sabe que los socios humanitarios y para el desarrollo deben colaborar más estrechamente a fin de mejorar el bienestar de quienes se han visto forzados a huir, y de sus comunidades de acogida, así como para crear soluciones duraderas para ambos. Sin embargo, no se reconoce tanto la necesidad de que estas colaboraciones trasciendan el enfoque directo que apuesta por seguir trabajando como hasta ahora.

Cuando se trata de los datos, las organizaciones humanitarias y de desarrollo deben integrar su experiencia técnica, sus redes y sus recursos. Estos actores han de encontrar maneras nuevas e innovadoras de subsanar las lagunas en los datos y mejorar su calidad, así como compartirlas y generar información con el propósito de fundamentar las operaciones, las políticas y la investigación. No obstante, este tipo de iniciativas no surgen espontáneamente, sino que requieren que se invierta en la formación y el mantenimiento de alianzas proactivas, adaptables a diferentes contextos,

resistentes ante los obstáculos y centradas en las personas a las que se proponen atender. Como agente catalizador y de apoyo con experiencia técnica y metodológica, **el Centro Conjunto de Datos crea, administra y mantiene alianzas que son imprescindibles para establecer condiciones propicias que permitan elaborar y probar herramientas y métodos innovadores con el objetivo de producir datos y, en consecuencia, mejorar las respuestas frente al desplazamiento forzado.**

Actualmente, este enfoque queda patente en tres ejes del Centro Conjunto de Datos: 1) la recopilación de encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre los impactos socioeconómicos de la COVID-19; 2) la identificación de datos geoespaciales y la subsanación de sus lagunas; y 3) el uso del procesamiento del lenguaje natural y el aprendizaje automático para que los datos y los análisis sean más fáciles de encontrar.

### Encuestas telefónicas de alta frecuencia

Con la limitación de movimiento derivada de la aparición de la COVID-19, aumentó la necesidad de contar con datos socioeconómicos sobre las personas desplazadas por la fuerza, al tiempo que se complicó su recopilación. Como respuesta, el Centro Conjunto de Datos colaboró con el Banco Mundial y el ACNUR para encontrar la solución más pragmática, contribuyendo a subsanar las lagunas en los datos de 12 países (a los que se siguen añadiendo otros) mediante encuestas telefónicas de alta frecuencia. Al adaptar el enfoque a cada contexto, el apoyo del Centro Conjunto de Datos incluyó la identificación de



Hemos hecho un esfuerzo mundial mediante encuestas telefónicas para comprender la manera en la que la crisis estaba afectando a los hogares. Nos llena de orgullo que, gracias al apoyo del Centro [Conjunto de Datos], hayamos podido incluir a las poblaciones refugiadas y desplazadas en dichos esfuerzos en varios países, y de que los datos y la evidencia hayan sido fundamentales para mejorar nuestro apoyo a los gobiernos a la hora de valorar qué políticas eran las correctas y necesarias en la gestión de la crisis.

**Carolina Sánchez-Páramo, Directora Mundial del Departamento de Prácticas Mundiales de Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad del Banco Mundial, sobre el apoyo recibido del Centro Conjunto de Datos**



Las encuestas telefónicas de alta frecuencia representan el principal medio de obtención de datos de calidad sobre las personas migrantes por la fuerza durante la COVID-19. El análisis que se efectuó gracias a ellas va más allá de los efectos negativos de la COVID-19 y de la vulnerabilidad de las personas migrantes por la fuerza, para ofrecer, asimismo, matices y datos específicos que resultan directamente pertinentes para las decisiones en materia de política pública. En conjunto, la síntesis del Centro Conjunto de Datos es algo más que la suma de sus partes. Los esfuerzos de coordinación y armonización entre los diferentes contextos brindan oportunidades para identificar tendencias generales y llevar a cabo comparaciones valiosas.

**Thomas Ginn, Investigador del Center for Global Development**

oportunidades; la facilitación de relaciones y acuerdos de intercambio de datos entre los equipos en los países; y la prestación de apoyo para la recopilación y el análisis de datos. En prácticamente todas las rondas de recopilación de datos de estos países, las encuestas a las poblaciones desplazadas se llevaron o se llevarán a cabo simultáneamente con encuestas a las poblaciones de acogida (ya sea tomando como base una muestra representativa a escala nacional o una muestra representativa de la misma zona geográfica). El resumen de este trabajo realizado por el Centro Conjunto de Datos propició la coherencia de los enfoques de recopilación de datos y generó unas circunstancias favorables para que la información y los ámbitos de investigación se enriquecieran entre ellos en los distintos contextos.

### Datos geoespaciales

Ya antes de la COVID-19, el uso de datos geoespaciales en la planificación del desarrollo y la respuesta humanitaria estaba cobrando impulso gracias a los avances tecnológicos y el aumento de la capacidad de procesamiento informático. Sin embargo, a fin de utilizar de la manera más eficaz las fuentes de datos geoespaciales que generan información socioeconómica pertinente para los desplazamientos forzados y evitan la duplicación y el malgasto de esfuerzos e inversiones, es preciso recopilar, evaluar y seleccionar los diversos conjuntos de datos de forma sistemática.

El Centro Conjunto de Datos colabora con el Banco Mundial para subsanar las lagunas en la información en entornos de desplazamiento forzado utilizando datos y análisis geoespaciales, así como para instaurar protocolos de evaluación de las necesidades de datos geoespaciales y sus usos previstos a fin de mejorar la recopilación de datos adicionales. En situaciones de desplazamiento forzado, se evaluarán metódicamente, y en primer lugar, los datos sobre la ubicación y el estado de infraestructuras e instalaciones clave como hospitales, escuelas y carreteras. En segundo lugar, se utilizará esta evaluación para calcular el valor añadido de los datos adicionales que se podrían obtener. Por ejemplo, la combinación de datos sobre lugares donde se prestan servicios, como los dispensarios, con datos sobre si estos están funcionando o tienen medicamentos concretos disponibles.

Se suelen utilizar diversos enfoques innovadores, especialmente aquellos que dependen de la tecnología o de nuevas fuentes de datos, para satisfacer necesidades a corto plazo sin consolidación, lo que permitiría a los futuros usuarios beneficiarse de su elaboración y aplicación. Las iniciativas que respalda el Centro Conjunto de Datos incorporan un enfoque sistemático al tiempo que facilitan respuestas más inmediatas a las necesidades urgentes. El propósito es reunir datos geoespaciales con los que poder ofrecer información práctica en situaciones de desplazamiento forzado, y establecer un marco que pueda ser aprovechado por la comunidad humanitaria y de desarrollo. Por ejemplo, al proporcionar una taxonomía ordenada de los datos geoespaciales y estandarizar la aplicación de herramientas existentes para mejorar su calidad y comparabilidad, se podría garantizar una respuesta humanitaria holística en el futuro.

### Análisis automático de texto

Otro enfoque que facilitan los recientes avances tecnológicos y que respalda el Centro Conjunto de Datos es la aplicación del análisis de texto para resumir y organizar grandes cantidades de documentos de manera automática. A medida que las organizaciones humanitarias y de desarrollo integran sus enfoques con el fin de responder a los desplazamientos forzados, un importante punto de partida para que su trabajo sea eficaz radica en los datos y los conocimientos pertinentes de los que ya se dispone. No obstante, si bien es posible que exista una gran cantidad de documentos con material útil, como consecuencia de la manera en la que se han catalogado y etiquetado, suele resultar difícil obtenerlos.

Con miras a solucionar este problema, el Centro Conjunto de Datos presta su apoyo al Banco Mundial en la aplicación de métodos innovadores (como, por ejemplo, el procesamiento del lenguaje natural, el modelado de temas y el aprendizaje automático) para crear herramientas que tanto los investigadores como los gestores de proyectos de diferentes organizaciones puedan utilizar a fin de encontrar información publicada por bancos multilaterales de desarrollo y otros actores. El proceso selecciona un conjunto de documentos relacionados con el desplazamiento forzado (es decir, menos de 10.000 de entre más de 300.000 en la fase piloto), aumenta los metadatos asociados con estos documentos y proporciona herramientas muy eficientes para hacer búsquedas detalladas en su contenido (como, por ejemplo, filtros por múltiples frecuencias de temas). Entre otras cosas, estas herramientas facilitan el seguimiento del ámbito de aplicación y la cobertura de los programas de bancos multilaterales de desarrollo sobre el desplazamiento forzado, y posiblemente contribuyan a detectar lagunas en su trabajo analítico y de investigación. Como resultado de pruebas exploratorias e iterativas, esta actividad aplica métodos computacionales existentes para garantizar respuestas más eficaces en situaciones de desplazamiento forzado.

Mediante el crecimiento y el progreso de su programa de trabajo, el Centro Conjunto de Datos cataliza el cambio y la innovación gracias al vínculo que establece entre secciones de los sistemas humanitario y de desarrollo a fin de satisfacer las necesidades de datos. Para ello, se requiere una implicación amplia y en profundidad que permita comprender la oportunidad en todas sus dimensiones, así como los matices y el contexto detallado de varias necesidades concretas. El Centro Conjunto de Datos y sus socios continuarán esta labor, junto con las oficinas nacionales de estadística y los ministerios pertinentes, para que prospere una comunidad mejor conectada, que sepa aprovechar métodos y enfoques innovadores, y el intercambio de conocimientos de manera eficaz.



## 2. Acciones y actividades del Centro Conjunto de Datos: ejemplos ilustrativos

### Principales logros de 2021

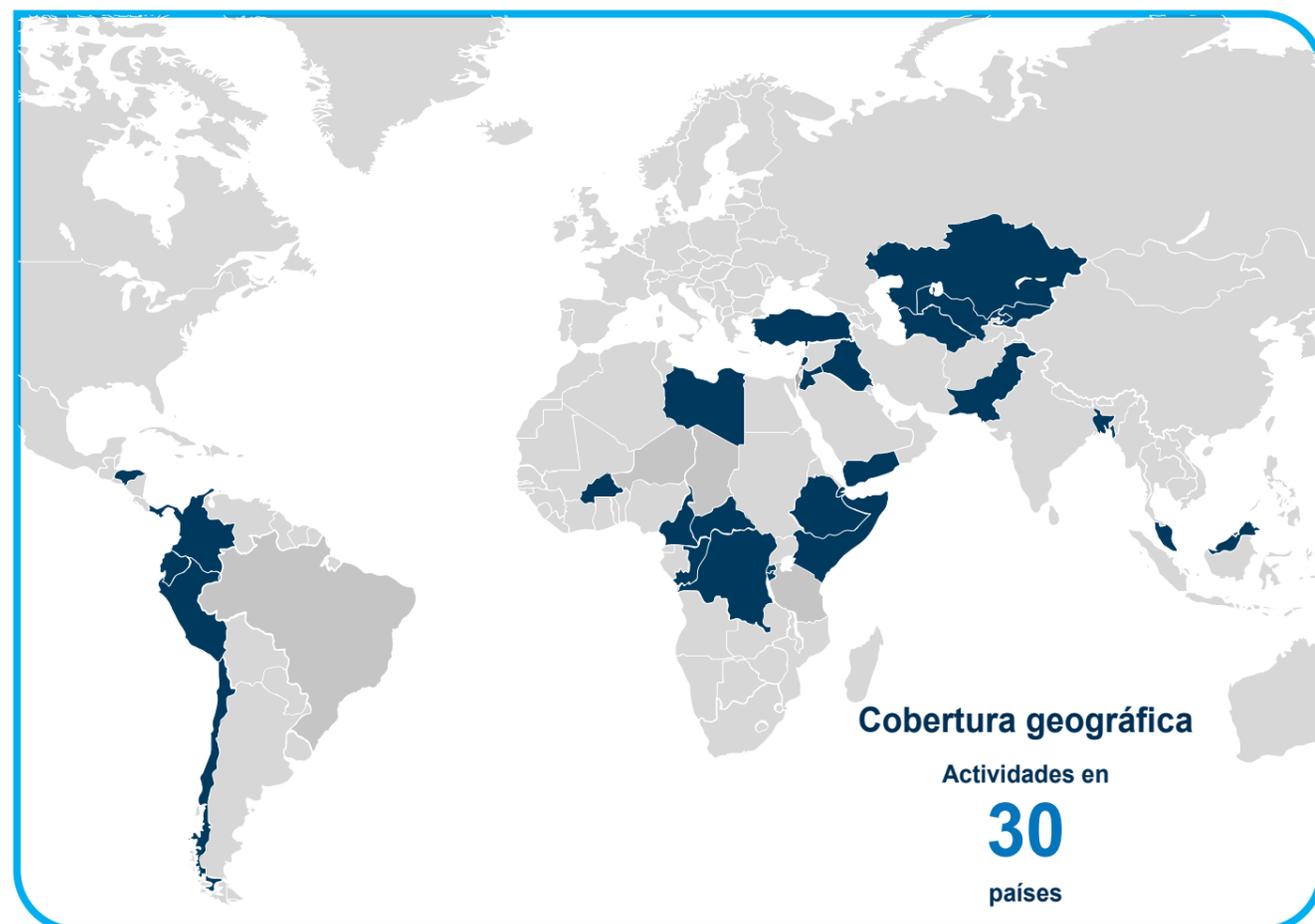
Desde el punto de vista operativo, el año 2021 se centró de lleno en la implementación de la Estrategia del Centro Conjunto de Datos para 2021-2023, de reciente aprobación. La estrategia confirma las cuatro prioridades del Centro: 1) fortalecer los sistemas y las normas; 2) producir datos y análisis; 3) ampliar el acceso seguro y responsable a los datos; y 4) generar evidencia y compartir conocimientos. La Estrategia del Centro Conjunto de Datos define una manera de cumplir su misión, que consiste en mejorar la protección y el bienestar de las personas desplazadas por la fuerza, con mejores datos y evidencia. En conjunto, estos son los seis principios que rigen el esfuerzo del Centro Conjunto de Datos: 1) innovación y sostenibilidad; 2) protección y diversidad; 3) desarrollo de capacidades; 4) amplitud y representación; 5) ética de los datos; y 6) alianzas y coordinación. En este contexto, la siguiente sección resume la cartera del Centro Conjunto de Datos en 2021, e ilustra los resultados y el progreso del programa de trabajo.

### Resumen de la cartera

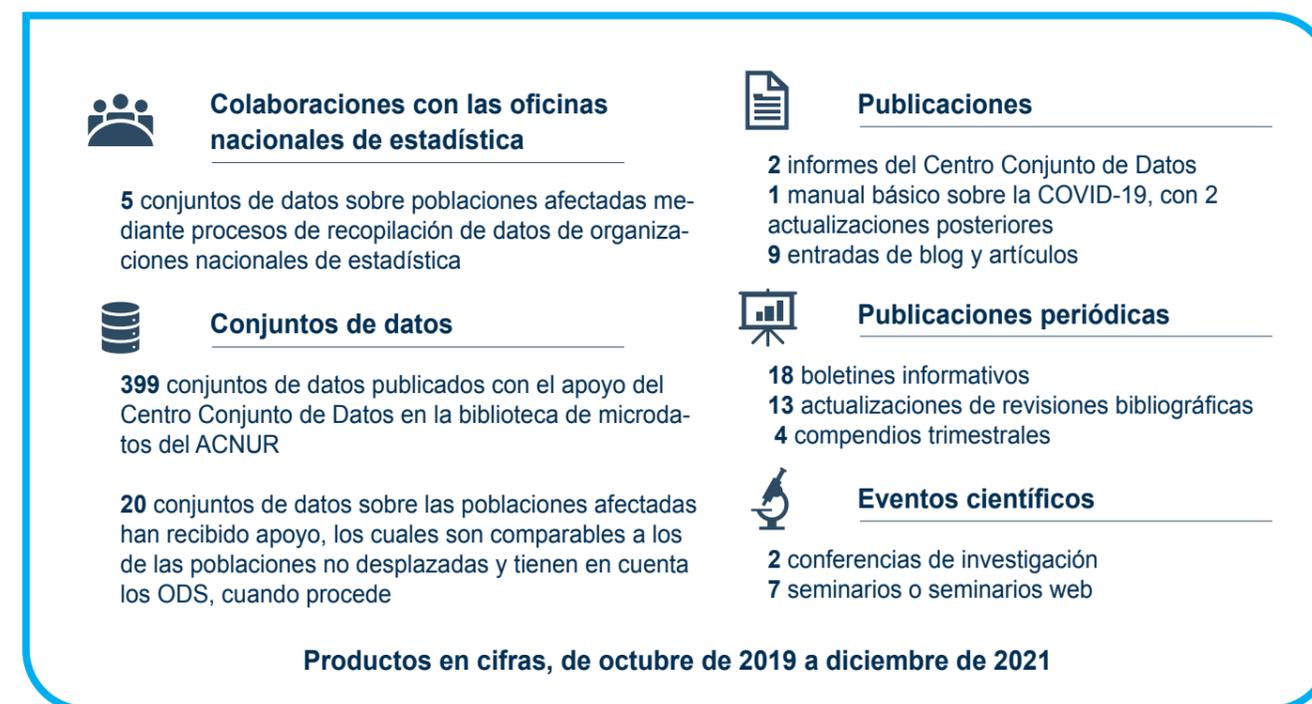
A pesar del efecto continuado de la pandemia en las operaciones, el Centro Conjunto de Datos amplió su cartera de actividades y, de manera gradual, las actividades existentes fueron arrojando resultados. En 2021, el programa de trabajo llegó a realizar 55 actividades, 36 de las cuales se implementaron en los 30 países que acogen a la mayor parte de las personas desplazadas por la fuerza en el mundo.

La ampliación del apoyo del Centro Conjunto de Datos a la producción y el análisis de datos a escala nacional y regional está en consonancia con la segunda prioridad estratégica. El Comité de Gestión del Centro Conjunto de Datos aprobó 11 nuevas actividades del programa de trabajo, tal y como se refleja en el anexo 1.

A finales de 2021, se habían concluido satisfactoriamente cuatro actividades. Cada una de ellas fue objeto de un examen exhaustivo tras su conclusión con el fin de determinar la medida en que el trabajo y los resultados habían contribuido a lograr un impacto a largo plazo e identificar las lecciones aprendidas.



## Resultados del Centro Conjunto de Datos hasta el año 2021



### Repercusión del Centro Conjunto de Datos

**Comprender el efecto de la COVID-19 en las poblaciones desplazadas por la fuerza.** En 2021, el Centro Conjunto de Datos contribuyó a lograr cambios significativos respecto al conocimiento sobre el impacto socioeconómico de la COVID-19 en las poblaciones desplazadas por la fuerza. Gracias a los esfuerzos liderados por el Banco Mundial en seis países, se reunió un amplio conjunto de datos aprovechando las mejoras en las tecnologías y las técnicas de recopilación de datos. A partir de unas 100.000 entrevistas realizadas a hogares de personas

desplazadas y poblaciones de acogida, el Centro Conjunto de Datos publicó el informe ["Responder al llamamiento: el desplazamiento forzado en el marco de la pandemia"](#), en el que se analizaban las conclusiones tempranas obtenidas de los primeros ocho países (es decir, Bangladesh, el Chad, Djibouti, Etiopía, el Iraq, Kenya, Uganda y el Yemen) que utilizaron este enfoque. A medida que transcurría el año, el Centro Conjunto de Datos contribuyó a ofrecer más rondas de datos y análisis, y facilitó la cobertura de países adicionales. Además, se pusieron a disposición pública síntesis e informes de países como Burkina Faso y el Iraq, cuyos datos recopilados están accesibles en la biblioteca de microdatos del Banco Mundial. Actualmente se están realizando esfuerzos para ampliar los países y las rondas, así como para armonizar los datos, facilitar comparaciones

entre los países, respaldar mejores análisis mundiales y mejorar las respuestas ante los efectos de la pandemia en los países de acogida.

### Integrar las estadísticas sobre el desplazamiento y crear capacidades.

La labor realizada para comprender el bienestar socioeconómico de las poblaciones desplazadas y de acogida durante la pandemia también ha contribuido a elevar el listón de la inclusión estadística de las personas desplazadas por la fuerza en las encuestas nacionales. Las actividades que recibieron el apoyo del Centro Conjunto de Datos abarcaron la inclusión de las personas desplazadas por la fuerza en encuestas socioeconómicas tradicionales y a escala nacional en Etiopía y la República Centroafricana. Lo anterior también queda reflejado en las nuevas actividades seleccionadas en 2021, mediante las cuales se llevará a cabo la recopilación de datos por parte de las oficinas nacionales de estadística de ocho países, a saber, Jordania, Honduras, la República del Congo, la República Democrática del Congo y cuatro Estados de Asia Central. **Estas oportunidades fomentan la capacidad de las instituciones nacionales que desean garantizar la sostenibilidad de la inclusión sistemática de las personas desplazadas por la fuerza en las encuestas periódicas.** El apoyo que presta el Centro Conjunto de Datos al EGRISS a fin de promover e implementar las normas recomendadas en las encuestas estadísticas para diferentes grupos de población sirve de complemento a las actividades de ámbito nacional.

### Suministrar y hacer accesibles los datos y la evidencia sobre el desplazamiento a los responsables de la formulación de políticas.

El Centro Conjunto de Datos ha empezado a acercar las conclusiones y las experiencias obtenidas a quienes se encargan de formular políticas. En las Reuniones del Funcionariado de Alto Nivel acerca del Pacto Mundial sobre los Refugiados, celebradas en noviembre y diciembre de 2021, en dos ocasiones diferentes, el Centro Conjunto de Datos compartió sus experiencias con el Chad, así como el apoyo

prestado al EGRISS a fin de defender una mayor inclusión de las personas refugiadas en las estadísticas nacionales. Asimismo, el Centro mostró hallazgos concretos sobre la manera en la que las personas refugiadas y desplazadas internas habían sobrellevado la pandemia en países como Bangladesh, Djibouti, Etiopía, el Iraq y el Yemen.

Respecto a las personas desplazadas internas, el Centro Conjunto de Datos contribuyó a las recomendaciones sobre datos y evidencia en el informe del [Panel de Alto Nivel](#) sobre los Desplazamientos Internos. Dicho informe, presentado al Secretario General de las Naciones Unidas en septiembre de 2021, insta a adoptar un enfoque que reconozca las soluciones a los desplazamientos internos como una prioridad del desarrollo, en la cual la titularidad nacional es crucial. Además, la participación del Centro Conjunto de Datos se extendió al Plan de Acción del Secretario General de las Naciones Unidas sobre Desplazamiento Interno. Este Plan reconoce las necesidades en materia de datos socioeconómicos de la programación de desarrollo, la titularidad nacional a través de la inclusión estadística de las personas desplazadas internas, y el uso de las normas del EGRISS en las encuestas nacionales e internacionales.

**Estandarizar los enfoques del acceso responsable a los datos.** La contribución a la labor del ACNUR sobre el acceso responsable a los datos como parte de su Estrategia de Transformación de Datos 2020-2025 continuó en 2021: la biblioteca de microdatos siguió creciendo y se fortalecieron los sistemas y los procesos internos de datos. De esta manera, el ACNUR puede gestionar, utilizar y compartir datos de manera eficiente y sistemática, además de supervisar y mejorar su calidad. Simultáneamente, el Centro Conjunto de Datos intensificó su participación a fin de incluir a la comunidad humanitaria y de desarrollo, con el propósito de generar consenso sobre cómo armonizar y estandarizar los enfoques del acceso seguro y responsable a los datos.

### Aplicación del modelo de referencia de la inclusión del desplazamiento forzado en las encuestas en la República Centroafricana

Prácticamente el 15% de la población nacional de la República Centroafricana son personas desplazadas internas (en diciembre de 2020, la cifra estimada era de 717.000), si bien faltan datos detallados sobre este grupo de población vulnerable. Actualmente, el Instituto Nacional de Estadística prepara la encuesta armonizada sobre las condiciones de vida de los hogares a fin de suministrar datos representativos a escala nacional sobre el bienestar de los hogares, la pobreza y la desigualdad.

Pese a que, en virtud de su alcance nacional, la próxima encuesta incluye a las personas desplazadas internas, no se ha previsto llevar a cabo un análisis de la situación de este grupo. Sin mejoras concretas en la planificación y el diseño de las encuestas, la muestra de personas desplazadas internas podría ser insuficiente y el cuestionario podría carecer de módulos importantes para la identificación adecuada de estas personas y la valoración de sus dificultades y oportunidades socioeconómicas específicas.

Mediante la creación de capacidades y la asistencia técnica y financiera por parte del equipo de reducción de la pobreza del Banco Mundial y el Centro Conjunto de Datos, el Instituto Nacional de Estadística está aumentando el tamaño de la muestra de personas desplazadas internas de la encuesta y perfeccionando el contenido del cuestionario relacionado con el desplazamiento, lo cual enriquece la información recopilada durante la encuesta con miras a fundamentar la respuesta nacional ante el desplazamiento interno. Asimismo, el Centro Conjunto de Datos ayudó a las diferentes partes interesadas de los ámbitos gubernamental, humanitario y del desarrollo para que se coordinaran mejor en torno a la encuesta. De esta manera, se propició el intercambio de información sobre ubicaciones de personas desplazadas internas y, en algunos casos, que los socios en la gestión de campamentos facilitaran activamente la labor de las personas encargadas de recopilar datos de las oficinas nacionales de estadística.



La inhabilitación de los datos puede ser perjudicial, ya que impide su pleno uso en el diseño de políticas, operaciones, programas e investigaciones, lo cual limita la posibilidad de que la evidencia contribuya a los procesos de toma de decisiones sobre el desplazamiento forzado. Tanto el Pacto Mundial sobre los Refugiados como la Estrategia de Transformación de Datos 2020-2025 del ACNUR hacen hincapié en las políticas y los programas con base empírica, junto con principios pertinentes de protección y privacidad. Nos comprometemos a trabajar con otros socios a fin de compartir nuestros conocimientos y prácticas con el objetivo de favorecer enfoques similares en sus instituciones y organizaciones.

**Filippo Grandi, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, en el Consejo de Asesoramiento Estratégico del Centro Conjunto de Datos de 2021**

Gracias al Consejo de Asesoramiento Estratégico del Centro Conjunto de Datos, en septiembre de 2021 se generó un impulso positivo cuando el Alto Comisionado prestó todo su apoyo al compartir la experiencia del ACNUR hasta el momento y alentar a las partes interesadas a que se unieran a estos esfuerzos. **El Centro Conjunto de Datos está potenciando este espacio mediante la creación de nuevas alianzas y la intensificación de la labor existente a fin de fortalecer los conocimientos y los recursos de la comunidad respecto a la curación, la anonimización y la difusión de microdatos.** Sirviéndose de la base creada por el trabajo interno del ACNUR, el Centro Conjunto de Datos está vinculando a diferentes organizaciones, solicitando experiencia técnica y organizando espacios seguros a fin de llevar a cabo debates técnicos que establezcan una comunidad de práctica sobre los datos relativos al desplazamiento forzado.

**Poner en común los conocimientos.** Se dedicaron muchos esfuerzos a preparar la [Segunda Conferencia de Investigación del Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado](#). Se seleccionaron 24 informes de unos 150 presentados, dando prioridad a aquellos que se centraban en preguntas de investigación interesantes y originales al tiempo que adoptaban métodos analíticos sólidos y, con frecuencia, innovadores. La Conferencia de Investigación hizo hincapié en la “explosión” de investigaciones para obtener datos socioeconómicos del desplazamiento forzado y confirmó que el Centro Conjunto de Datos contribuye de manera muy valiosa a aumentar el número de datos y análisis sobre el tema. El evento se organizó en formato virtual conjuntamente con la Universidad de los Andes y el departamento de investigación del Banco Mundial.



El Centro Conjunto de Datos implica a los gobiernos de una manera novedosa... respecto a cómo se recopilan los datos especialmente sobre las personas afectadas por el desplazamiento forzado.

**Sarah Smith, Directora de la Iniciativa para las personas refugiadas de la Fundación Conrad N. Hilton**

### Resumen de los logros más destacados del Centro Conjunto de Datos en 2021

Los principales logros descritos anteriormente demuestran que los esfuerzos realizados por el Centro Conjunto de Datos en sus cuatro prioridades estratégicas —es decir, fortalecer los sistemas y las normas, producir datos y análisis, ampliar el acceso seguro y responsable a los datos, y generar evidencia y compartir conocimientos— se refuerzan

mutuamente. A fin de ilustrar el programa de trabajo en mayor profundidad, las páginas siguientes resumen 10 de las 55 actividades en curso, mostrando ejemplos de logros alcanzados en las cuatro prioridades estratégicas más detalladamente.

## Elaborar normas estadísticas sobre la apatridia

### Motivación

Debido a una serie de motivos políticos, técnicos y operativos, muchos países, o bien tienen dificultades para producir estimaciones comparables a escala internacional sobre la apatridia, o bien no comunican ningún tipo de estadística. En consecuencia, la cifra mundial estimada que se suele citar —pese a no estar verificada— de 10 millones de personas apátridas contrasta drásticamente con los 4,2 millones (“Informe de Tendencias Globales”, 2019) que el ACNUR —el encargado de reunir las cifras nacionales a escala mundial— ha podido validar y las cuales considera una importante infravaloración.

En la actualidad, la comunidad estadística internacional carece de conceptos, definiciones y métodos estadísticos bien establecidos en torno al fenómeno de la apatridia, y los encargados gubernamentales de producir estadísticas no tienen más remedio que recurrir a sus propios medios a la hora de traducir los marcos jurídicos vigentes en otros estadísticos.

Es imprescindible disponer de datos mejorados sobre la apatridia y las personas apátridas para generar conciencia sobre esta cuestión crucial y respaldar la formulación de políticas de base empírica a escala nacional. El objetivo último de la mejora de la evidencia relacionada con las poblaciones apátridas es incrementar su bienestar e integración, y promover la resolución de la apatridia en sí misma.

### Actividad

En 2018, el Secretario General de las Naciones Unidas instó a mejorar los datos y las estimaciones sobre las poblaciones apátridas. Como respuesta, el Grupo de Trabajo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Apatridia creó un subgrupo centrado en los datos, presidido conjuntamente por el ACNUR y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), y recomendó la puesta en marcha de dos líneas de trabajo complementarias:

**Línea de trabajo 1.** Mejorar la medición directa de la apatridia: Bajo los auspicios del EGRISS, elaborar las recomendaciones internacionales sobre estadísticas de apatridia (IROSS, por sus siglas en inglés) que se presentarán para su aprobación por parte de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas en 2023. Las IROSS proporcionarán a las oficinas nacionales de estadística normas y estándares técnicos a fin de facilitar la producción de estadísticas oficiales sobre las personas apátridas.

**Línea de trabajo 2.** Mejorar la estimación indirecta de la apatridia: Identificar y elaborar métodos sirviéndose de conocimientos expertos y comunitarios y de técnicas de modelización innovadoras, por ejemplo, para obtener aproximaciones mejoradas y comparables de la apatridia en aquellos lugares donde la medición todavía no sea posible.

### Resultados previstos

- La mejora de las estadísticas sobre la población aumenta la capacidad de respaldar y defender a las personas apátridas.

### Productos de la actividad previstos

- Aprobación por parte de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas de las normas estadísticas internacionales y las directrices técnicas sobre la apatridia.
- Documentación y directrices sobre métodos de estimación indirectos reproducibles sobre el tamaño de las poblaciones de personas apátridas.

FORTALECER SISTEMAS Y NORMAS



**BENEFICIARIO**  
Poblaciones apátridas.



**USUARIO PREVISTO**

Gobiernos —y, en especial, las oficinas nacionales de estadística—, el Banco Mundial, el ACNUR, y organizaciones regionales e internacionales.



**IMPACTO**

Mejora del bienestar, la protección y la integración de las personas apátridas, así como progresos en la resolución del propio tema de la apatridia, gracias a mejores datos y evidencia.



**PRESUPUESTO**  
557.500 USD



**PLAZO**  
2020-2023

### PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD



En diciembre de 2021, la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas incorporó formalmente las estadísticas sobre apatridia en el mandato del EGRISS. La ampliación incluye la formulación de recomendaciones para generar estadísticas sobre la apatridia, que actualmente supervisa un subgrupo del EGRISS compuesto por representantes de 19 países. Un evento paralelo del EGRISS ante la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas celebrado en marzo de 2021 y titulado “Leaving no one behind: Improving Statistics on Statelessness” [No dejar a nadie atrás: mejora de las estadísticas sobre la apatridia] sirvió de oportunidad para dar a conocer esta nueva esfera de la labor del EGRISS entre la comunidad estadística internacional y, en especial, los cerca de 100 participantes.

La propia elaboración técnica de las recomendaciones internacionales sobre estadísticas de apatridia (IROSS, por sus siglas en inglés) también progresó satisfactoriamente durante el año 2021 entre un grupo encargado de su redacción compuesto por destacados expertos nacionales e internacionales. Se creó una primera versión consolidada, además de publicarse un artículo en el *Statistical Journal of the IAOS* en el que se resumía el progreso alcanzado hasta el momento con el propósito de sensibilizar a la comunidad estadística. Además, se elaboró un informe oficial sobre el progreso en 2021 y se presentó ante la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas para su debate durante el periodo de sesiones de 2022. La Oficina Nacional de Estadística de Kenya encabezó la presentación en nombre del grupo. El informe sintetiza el progreso alcanzado hasta la fecha y describe elementos clave de las recomendaciones planteadas a fin de solicitar retroalimentación y directrices de la Comisión que contribuyan a ultimar la versión definitiva. Está previsto que las IROSS se presenten en el periodo de sesiones de 2023 de la Comisión de Estadística de las Naciones Unidas con el fin de obtener su aprobación. De forma paralela, la labor sobre métodos de modelización indirectos para mejorar las estimaciones de la apatridia procedieron según lo previsto, y ha concluido un examen en profundidad del panorama de los datos existente y los métodos de estimación pertinentes.

Aquí puede escucharse el seminario web del Centro Conjunto de Datos y el EGRISS celebrado en el Foro Mundial de Datos de 2021, donde se trata este tema.



ESCANÉAME

# Análisis automático de texto para el Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado

## Motivación

El Centro Conjunto de Datos se creó para mejorar la capacidad de las partes interesadas de tomar decisiones oportunas y con base empírica que pudiesen mejorar el bienestar de las poblaciones desplazadas por la fuerza. Entre dichas partes interesadas se encuentran los bancos multilaterales de desarrollo —el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo, el Banco Asiático de Desarrollo, el Banco Europeo de Reconstrucción y Desarrollo, y el Banco Interamericano de Desarrollo—, que desempeñan un papel fundamental en la financiación e implementación de las políticas y los programas de sus accionistas. En 2016, estos bancos publicaron una declaración conjunta por la que se comprometían a colaborar y, dentro de sus respectivos mandatos institucionales, a dar respuesta a la crisis mundial de desplazamiento forzado. De lo anterior se desprende que la mejora de la disponibilidad, la calidad y la pertinencia operativa de la recopilación de datos y la labor analítica relacionadas con el desplazamiento forzado es un objetivo y un punto de interés comunes tanto del Centro Conjunto de Datos como de los bancos multilaterales de desarrollo. Una mejor comprensión del contenido y la evolución de la investigación y el trabajo operativo de los bancos multilaterales de desarrollo serviría para obtener información valiosa sobre cómo y dónde se genera y se utiliza el conocimiento sobre el desplazamiento forzado a fin de contribuir a los proyectos y los programas de desarrollo.

## Actividad

Los bancos multilaterales de desarrollo invierten recursos sustanciales en productos de investigación y tienen por objeto que los documentos de los proyectos se pongan a disposición del público. Un análisis y un seguimiento periódico del campo de aplicación y la cobertura de estos documentos revelaría hasta qué punto se han incluido las cuestiones relacionadas con el desplazamiento forzado en su trabajo analítico y operativo, a lo largo del tiempo y por países. Teniendo en cuenta la ingente cantidad de información disponible, este tipo de análisis solamente se puede llevar a cabo mediante la aplicación de técnicas avanzadas de aprendizaje automático e inteligencia artificial, como, por ejemplo, el procesamiento del lenguaje natural.

## Resultados previstos

- Un *corpus* exhaustivo de documentos analíticos y de proyectos, publicados por los bancos multilaterales de desarrollo en relación con el desplazamiento forzado.
- Un análisis del modo en que los bancos multilaterales de desarrollo han abordado el desplazamiento forzado y las cuestiones conexas, a lo largo del tiempo y en diferentes países.
- Herramientas de aprendizaje automático y procesamiento del lenguaje natural de código abierto utilizadas para extraer, estructurar, analizar y monitorear la información contenida en un gran volumen de documentos disponibles públicamente.

## Productos de la actividad previstos

- Las secuencias de comandos (cuadernos de Jupyter) utilizadas para el preprocesamiento y la modelización de documentos.
- Una API que proporcione el resultado de los modelos de incrustación de palabras.
- Una base de datos de documentos producidos o publicados por los bancos multilaterales de desarrollo, con composición de temas y otros metadatos.
- Un informe técnico y analítico que describa el enfoque y presente los principales resultados del trabajo de modelización.
- Una plataforma de difusión que consista en visualizaciones interactivas y un sistema de búsqueda de documentos, presentada como un producto conjunto con la marca del Banco Mundial, el ACNUR y el Centro Conjunto de Datos.
- Uno o más blogs en los que se presenten los productos obtenidos más pertinentes.

FORTALECER SISTEMAS Y NORMAS



### BENEFICIARIO

Gestores de proyectos, bancos multilaterales de desarrollo, donantes, socios para el desarrollo, responsables de la formulación de políticas e investigadores.



### USUARIO PREVISTO

Bancos multilaterales de desarrollo, incluido el Banco Mundial; otros socios humanitarios y para el desarrollo, que trabajen en los ámbitos de operaciones, políticas e investigación.



### IMPACTO

Apoyo al seguimiento del campo de aplicación y la cobertura de los proyectos y los programas relacionados con el desplazamiento forzado de los bancos multilaterales de desarrollo; identificación de lagunas en su trabajo analítico y de investigación; y provisión de herramientas a los investigadores y gestores de proyectos para detectar fácilmente información útil en este vasto repositorio de conocimiento.



### PRESUPUESTO

95.000 USD



### PLAZO

2020-2021

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

La actividad ha elaborado y ha puesto en marcha un sistema automatizado y técnicas de aprendizaje automático de código abierto (basadas en herramientas y métodos de procesamiento del lenguaje natural) a fin de extraer y sintetizar grandes volúmenes de texto sobre el desplazamiento forzado y ofrecer una descripción detallada del modo en que los bancos multilaterales de desarrollo abordan el desplazamiento forzado y las cuestiones conexas, a lo largo del tiempo y en diferentes países. El equipo organizó dos seminarios (uno para el ACNUR y otro para el Centro Conjunto de Datos), donde se presentaron la herramienta y los resultados. Se han organizado consultas con el equipo de diseño web del Centro Conjunto de Datos para evaluar la posibilidad de alojar esta herramienta en el sitio web del Centro.

Aquí puede obtenerse información adicional sobre la actividad “Análisis automático de texto para el Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado”



ESCANÉAME

# Subsanar con datos geospaciales las lagunas en la información sobre las poblaciones desplazadas por la fuerza

## Motivación

Es imprescindible disponer de información oportuna y precisa sobre las personas, la infraestructura, los servicios y el entorno a fin de planificar las intervenciones humanitarias y para el desarrollo. La interrupción de la actividad como consecuencia de la COVID-19 ha intensificado la necesidad de información, al tiempo que ha dificultado su recopilación. La recopilación y el uso de este tipo de información son necesarios en las operaciones humanitarias y de desarrollo, cuya labor se centra en mejorar las vidas de las personas afectadas por el desplazamiento forzado. De hecho, puede contribuir a las intervenciones de políticas que tienen por objeto mejorar los medios de vida de estos grupos vulnerables. Si bien muchas organizaciones han utilizado fuentes de datos geospaciales, normalmente en los entornos de desplazamiento forzado no se lleva a cabo la recopilación, la evaluación o la curación de este tipo de datos de una manera sistemática, lo cual dificulta la puesta en marcha, la evaluación y la implementación de los proyectos.

## Actividad

La actividad tiene por objeto identificar, documentar y subsanar las lagunas en los datos recurriendo a las tecnologías geospaciales en diversos contextos de personas desplazadas internas y refugiadas. Se realizará la recopilación, catalogación, curación y puesta a disposición de los datos geospaciales a través de plataformas de interés para el Centro Conjunto de Datos a fin de respaldar los esfuerzos actuales de recopilación de datos de las oficinas nacionales de estadística, las organizaciones humanitarias y para el desarrollo, y otras partes interesadas pertinentes. Pese a que posiblemente el aspecto relativo a la investigación del programa sea más amplio, la recopilación y la mejora de los datos se centrará en la infraestructura física que se puede identificar en las imágenes por satélite.

## Resultados previstos

- Identificar y documentar las lagunas en los datos que se podrían subsanar utilizando fuentes de datos geospaciales en una serie de contextos de desplazamiento forzado.
- Subsanar estas lagunas mediante la recopilación, la catalogación, la curación y la difusión de datos geospaciales.

## Productos de la actividad previstos

- Paquetes de datos para cada una de las ubicaciones prioritarias.
- Fuentes de datos públicas actualizadas.
- Productos cartográficos.
- Presentaciones y material de divulgación.
- Distribución de los enlaces a los catálogos de datos en los lugares donde se realice la curación de datos.
- Documentación metodológica respecto al uso de datos geospaciales en entornos de desplazamiento forzado.

# PORTALECER SISTEMAS Y NORMAS



### BENEFICIARIO

Las personas desplazadas internas, las personas refugiadas y las comunidades de acogida.



### PRESUPUESTO

100.000 USD



### USUARIO PREVISTO

Oficinas nacionales de estadística, el ACNUR, el Banco Mundial y socios.



### PLAZO

2020-2021



### IMPACTO

Mejorar y estandarizar la recopilación de conjuntos de datos básicos específicos sobre el desplazamiento forzado y demostrar la aplicación en cuatro entornos geográficos diferentes.

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD



El equipo de apoyo a las operaciones geospaciales del Banco Mundial (Geospatial Operations Support Team – DEC Analytics and Tools) ha liderado esta actividad y ha contratado al Departamento de Geoinformática de Observación de la Tierra de la Universidad de Salzburgo para identificar y documentar las necesidades geospaciales en entornos de desplazamiento forzado. El equipo ha celebrado varias consultas con agentes humanitarios y de desarrollo que desempeñan su labor en entornos de desplazamiento y, conjuntamente, ha producido un inventario preliminar de los datos geospaciales existentes y disponibles en contextos de desplazamiento. Asimismo, se han redactado dos informes que resumen el estado de los datos geospaciales en situaciones de desplazamiento forzado y una metodología para evaluar la exhaustividad de los datos en una zona concreta. Estos informes se encuentran en proceso de revisión por parte del equipo técnico interno.

Aquí puede consultarse información adicional de esta actividad sobre cómo subsanar con datos geospaciales las lagunas en la información sobre las poblaciones desplazadas por la fuerza



ESCANÉAME

## CHAD: Informe “Refugees in Chad - The Road Forward”

### Motivación

Durante la última década, el Chad se ha visto afectado significativamente por el desplazamiento forzado. Este país acoge a aproximadamente 480.000 personas refugiadas y solicitantes de asilo procedentes del Sudán, la República Centroafricana y, más recientemente, Nigeria. La mayoría de estos grupos han permanecido en el Chad durante más de 15 años. Además, se estima que hay 240.000 personas desplazadas internas y más de 30.000 retornadas nacionales, lo que añade presión a la economía del país, ya de por sí frágil. Por otro lado, el impacto de la COVID-19 ha acentuado la vulnerabilidad de la población refugiada, especialmente de mujeres, niñas y niños.

La acogida de personas refugiadas que lleva a cabo el Chad tiene lugar en un contexto nacional complejo, puesto que se trata de uno de los países más pobres del mundo con indicadores de desarrollo humano muy bajos. En consecuencia, existe la necesidad urgente no solamente de gestionar la situación existente, sino también de crear la capacidad necesaria para organizar estas entradas repetidas de personas refugiadas a largo plazo. La transición desde un enfoque de ayuda humanitaria hacia uno de desarrollo e integración para gestionar la situación de las personas refugiadas exige, en primer lugar, comprender bien el bienestar y los medios de vida de las personas refugiadas, las comunidades locales y la población del Chad.

El trabajo analítico ha contribuido al diálogo sobre políticas gracias a la obtención de pruebas sólidas procedentes de una única fuente de datos, diseñada específicamente para permitir la comparación del bienestar entre las personas refugiadas, las aldeas de acogida y la población del Chad. Se trata de la *Enquête sur la Consommation des ménages et le Secteur Informel au Tchad* (ECOSIT4) de 2018 y 2019, que se amplió para incluir una muestra representativa de las personas refugiadas y las comunidades de acogida al tiempo que se recopilaban datos de la población del Chad.

### Actividad

El trabajo analítico se basó en datos procedentes de la encuesta ECOSIT4 de 2018 y 2019, y de la encuesta a personas refugiadas y a hogares de las comunidades de acogida, también de 2018 y 2019. Dicho trabajo fue llevado a cabo por el Instituto Nacional de Estadística, Estudios Económicos y Demográficos (INSEED, por sus siglas en francés) del Chad. La muestra de la encuesta a las personas refugiadas es representativa de los dos principales grupos de este colectivo en el país (el procedente del Sudán establecido en la parte oriental y el procedente de la República Centroafricana establecido en la parte meridional), así como de las aldeas de acogida. A partir de este conjunto de datos único, el trabajo analítico tiene por objeto:

- Examinar el enfoque actual del Gobierno de la gestión de las personas refugiadas en el Chad.
- Comprender el perfil de los grupos de personas refugiadas procedentes del Sudán y de la República Centroafricana a fin de hacer hincapié en la necesidad de programas de asistencia adaptados a los diferentes grupos sociodemográficos.
- Analizar la heterogeneidad del bienestar económico en cada uno de los grupos de personas refugiadas; por ejemplo, conocer la distribución diversa del consumo o por qué determinados grupos prosperan mientras otros se quedan atrás.

- Comprender la situación de las personas refugiadas en el contexto del bienestar de la población del Chad mediante la comparación de medidas para el bienestar monetario y no monetario de las personas refugiadas con las comunidades de acogida y la población general del país.

El objetivo general es informar a los responsables de la formulación de políticas (es decir, el Gobierno del Chad) y a las comunidades del desarrollo internacional, incluido el Banco Mundial y el ACNUR, sobre políticas y programas adecuados para gestionar la situación de las personas refugiadas en el Chad. Las conclusiones obtenidas se presentaron ante el Gobierno y los socios para el desarrollo como información con base empírica del proceso de formulación de políticas, y se difundirán entre el equipo del Banco Mundial en el país, el equipo del ACNUR y otros donantes con presencia en el Chad a fin de respaldar el diseño y la coordinación de proyectos.

### Resultados previstos

- El conjunto de datos puede ser la base de futuros trabajos analíticos sobre el bienestar de las personas desplazadas por la fuerza y su situación respecto a los ingresos.
- Un informe que describa las operaciones que se llevan a cabo en el Chad y la región del Sahel, y que tenga por objeto mejorar el bienestar de las personas desplazadas por la fuerza y reducir la desigualdad socioeconómica.
- La implementación del proyecto de apoyo del Banco Mundial a las personas refugiadas y las comunidades de acogida, que ha tomado como base los datos y el informe producidos gracias a esta actividad.

### Productos de la actividad previstos

- I. Un conjunto de datos depurado con información de hogares sobre las personas desplazadas por la fuerza en el Chad.
- II. Informe final.

PRODUCIR DATOS Y ANÁLISIS



#### BENEFICIARIO

Hogares de personas refugiadas en el Chad.



#### PRESUPUESTO

60.000 USD



#### USUARIO PREVISTO

El Gobierno del Chad, las operaciones en el Chad y la región del Sahel, el ACNUR y el Banco Mundial.



#### PLAZO

2020-2021



#### IMPACTO

Intervenciones de políticas para mejorar el bienestar de las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida.

### PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

El Centro Conjunto de Datos, junto con el Banco Mundial, respaldó la producción y publicación de las conclusiones extraídas del estudio sobre las condiciones socioeconómicas de las personas refugiadas y las comunidades de acogida en el Chad, que lleva por título “Refugees in Chad. The Road Forward”. Partiendo de una única fuente de datos de una de las primeras encuestas nacionales de hogares realizadas en África para incluir a las personas refugiadas y a las comunidades de acogida, así como a la población general, el informe ofrece una visión actualizada de las dificultades y oportunidades de las personas refugiadas y las comunidades de acogida. Asimismo, incluye información fundamental sobre cómo se puede llevar a cabo la transición desde un enfoque de socorro humanitario hasta otro que garantice una respuesta integrada que se pueda mantener a lo largo del tiempo. Las conclusiones se presentaron ante el Gobierno y los socios para el desarrollo en el contexto de la primera “semana del conocimiento” en el Chad, organizada por el Banco Mundial. Por su parte, el Centro Conjunto de Datos también mencionó las conclusiones en una intervención realizada durante las Reuniones del Funcionariado de Alto Nivel, como parte de un panel celebrado para la presentación del informe de indicadores del Pacto Mundial sobre los Refugiados.

Aquí puede consultarse más información sobre el trabajo del Centro Conjunto de Datos en el Chad



ESCANÉAME

# COLOMBIA: La crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas

## Motivación

Las crisis económica, social, política e institucional, además de la inseguridad y la escasez alimentaria, han provocado la huida de entre 3,4 y 5,5 millones de venezolanos de su país. Según las previsiones, esta huida masiva de ciudadanos venezolanos en situación similar a la de las personas refugiadas seguirá aumentando.

La crisis de la COVID-19 ha agravado las lagunas patentes en las estadísticas y las directrices normativas relativas a este grupo, lo que incluye a Colombia, país que recibe el mayor número de personas que huyen de Venezuela. Pese a ello, los datos administrativos recopilados por el Gobierno excluyen a las personas en situación irregular. Si bien la principal encuesta de hogares representativa a escala nacional (Gran Encuesta Integrada de Hogares [GEIH]) incluye una muestra considerable de población venezolana que podría ser la base de un marco de muestreo, el cuestionario de la encuesta no se diseñó específicamente a fin de obtener información pertinente para las políticas sobre este grupo, y no incluye preguntas concretas relacionadas con los efectos causados por la COVID-19. Esto redundará en una importante falta de información respecto a las necesidades y las dificultades a las que hace frente este grupo de población, así como sobre las oportunidades de aumentar la integración económica y social.

## Actividad

Esta actividad tiene por objeto respaldar la creación de una nueva encuesta, la Encuesta Pulso de la Migración, dirigida por la oficina nacional de estadística, que complementa la GEIH del país y contribuya a la serie de encuestas "Pulso", como la Pulso Empresarial y la Pulso Social. La Encuesta Pulso de la Migración aporta información precisa para facilitar el diseño, el seguimiento y la evaluación de políticas mediante el análisis de datos cuantitativos existentes y nuevos de alta calidad sobre las personas venezolanas que viven en Colombia.

Esta encuesta utiliza la parte dedicada a los ciudadanos venezolanos en la muestra de datos iniciales de la GEIH para llevar a cabo una serie de encuestas telefónicas realizadas en varias rondas. Estos datos se complementarán con datos sobre las personas colombianas de acogida, recopilados mediante los datos de la GEIH actualizados cada mes.

## Resultados previstos

- Producir pruebas originales para subsanar carencias en los datos más actualizados y precisos relativos a las condiciones de vida, la prestación de servicios y las oportunidades de obtener ingresos de las personas migrantes y refugiadas venezolanas, prestando especial atención al seguimiento de los efectos de la crisis de la COVID-19 y el proceso de recuperación.
- Analizar la información generada para prestar apoyo a las intervenciones de políticas que mejoren de manera eficaz las condiciones de vida de las personas migrantes venezolanas y eliminen los obstáculos para la integración social y económica y la recuperación posterior a la crisis.
- Contribuir a la implicación del Gobierno a la hora de prestar apoyo a medidas de integración eficaces para las comunidades migrantes y de acogida tanto a largo como a medio plazo.
- Utilizar los datos y los análisis para enfoques previstos en los ámbitos humanitario y de desarrollo, incluido el proyecto del Banco Mundial para Colombia de financiamiento de Política Pública de Desarrollo (DPF, por sus siglas en inglés) de Respuesta a la Crisis de la COVID-19.

## Productos de la actividad previstos

- I. Cuatro rondas de encuestas telefónicas para hacer un seguimiento del bienestar y el impacto de la crisis, y de la recuperación.
- II. Informe analítico sobre el bienestar de las personas venezolanas en Colombia durante la crisis de la pandemia y la recuperación temprana.
- III. Integración de los resultados analíticos y las lecciones aprendidas de Colombia en un informe regional sobre la migración venezolana y una encuesta de las percepciones sobre la migración.

PRODUCIR DATOS Y ANÁLISIS



### BENEFICIARIO

Personas venezolanas en Colombia en situación similar a la de las personas refugiadas.



### USUARIO PREVISTO

El Gobierno de Colombia, el Banco Mundial, el ACNUR, las oficinas nacionales de estadística de la región y los socios en la implementación.



### IMPACTO

Intervenciones de políticas para mejorar el bienestar de las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida.



### PRESUPUESTO

276.000 USD



### PLAZO

2020-2023

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

Ya se han recopilado la primera y la segunda ronda de las cuatro que conforman la nueva Encuesta Pulso de la Migración. Las conclusiones obtenidas de la primera ronda se presentaron en una conferencia de prensa de alto nivel en octubre de 2021, organizada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) de Colombia y encabezada por la Vicepresidenta, el Ministro de Relaciones Exteriores de la nación y el Director General del DANE. La encuesta complementa las encuestas nacionales insignia del país. El evento y la publicación fueron un éxito y han atraído el interés de diferentes socios para el desarrollo a fin de respaldar futuras rondas. Las conclusiones obtenidas llegan en un momento oportuno en el espacio de las políticas para contribuir a la aplicación de los Permisos por Protección Temporal (PPT).

En estrecha colaboración con el equipo del Banco Mundial en el país, y con las aportaciones del ACNUR, el instrumento de encuesta cuantifica las características del proceso de la migración venezolana y de las personas migrantes que retornan a Colombia, como, por ejemplo, el mercado laboral, los ingresos y las remesas, la discriminación, la violencia y, en el caso de las mujeres, la planificación familiar y la menstruación. De cara al futuro, el equipo del Banco Mundial tiene previsto utilizar los datos arrojados por la Encuesta Pulso de la Migración como comparación con los datos de la encuesta nacional a fin de obtener una representación más fiable de las personas que están en Colombia en situación similar a la de las refugiadas.

Aquí pueden escucharse las opiniones de los socios del Centro Conjunto de Datos sobre los efectos de la regularización de las personas refugiadas venezolanas



ESCANÉAME



## IRAQ:

# Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza

### Motivación

La pandemia de COVID-19 ha perjudicado las vidas y los medios de vida en todo el mundo con una intensidad y una imparcialidad alarmantes. Hay motivos para pensar que las poblaciones más vulnerables serán las que resulten más afectadas, aunque, sin los datos suficientes, es difícil comprender la magnitud del reto o diseñar contramedidas que sirvan para mitigar el sufrimiento. Más concretamente, las poblaciones afectadas por el desplazamiento forzado tienen menores ingresos y, con frecuencia, hacen frente a condiciones de hacinamiento y de mala calidad de vida, lo que aumenta sus probabilidades de padecer los efectos sanitarios y económicos de la pandemia. Resultará fundamental disponer de datos y pruebas oportunos para contribuir a supervisar y mitigar los efectos sociales y económicos de la crisis en estos grupos vulnerables específicos y respaldar la inclusión de las poblaciones desplazadas por la fuerza en las respuestas nacionales ante la COVID-19.

El Departamento de Prácticas Mundiales de Reducción de la Pobreza y Promoción de la Equidad y el Grupo de Datos de Economía para el Desarrollo (Banco Mundial) han colaborado en la realización de encuestas telefónicas de alta frecuencia en unos 100 países de todo el mundo para comprender las necesidades en materia de bienestar y los cambios en las perspectivas socioeconómicas durante la pandemia. El Centro Conjunto de Datos ha respaldado ampliaciones contemporáneas de estas encuestas telefónicas de alta frecuencia con el objetivo de incluir a las personas desplazadas por la fuerza de diversos países, incluido el Iraq.

### Actividad

El Programa Mundial de Alimentos (PMA) en el Iraq puso en marcha una encuesta a través de teléfonos móviles (mVAM) en abril de 2020 para obtener información sobre el consumo de alimentos y el acceso a servicios básicos durante la pandemia. En septiembre de 2020, esta iniciativa se amplió a una colaboración técnica entre el PMA y el Banco Mundial, con lo cual aumentó la recopilación de datos que estaba realizando el PMA. Con el apoyo del Centro Conjunto de Datos, dichas actividades incluyeron la ampliación de la encuesta de hogares a fin de entrevistar a 800 personas desplazadas internas y 600 hogares de personas retornadas (es decir, personas desplazadas internas que habían regresado). La muestra de personas desplazadas internas incluye hogares que fueron desplazados por la fuerza como consecuencia del conflicto del ISIS de 2014 y que todavía viven en lugares distintos a su residencia habitual. En cambio, la muestra de personas retornadas está formada por personas que han tenido que huir por la fuerza como consecuencia de la crisis y, ahora, han regresado a sus lugares de origen. Está previsto realizar cuatro rondas de encuestas telefónicas a estas poblaciones. Para ello se recurrirá a un calendario y unos cuestionarios que coincidan con el trabajo de encuesta que lleva a cabo el programa nacional general.

### Resultados previstos

- Incluir a las personas desplazadas internas y a las retornadas en la recopilación de datos y, posteriormente, en el diálogo sobre políticas y la respuesta a escala nacional.
- Utilizar los datos para informar a los gobiernos nacionales y regionales, el PMA y el Banco Mundial sobre los cambios socioeconómicos, la participación en el mercado, y la aceptación respecto a las pruebas y la vacunación relacionadas con la COVID-19 entre las personas desplazadas y no desplazadas naturales del Iraq.
- Utilizar esta información para contribuir a la planificación de las operaciones humanitarias y de desarrollo, así como a las respuestas de emergencia ante la pandemia en el Iraq.

### Productos de la actividad previstos

- Un informe extenso que incluya los promedios nacionales y las poblaciones de personas no desplazadas, personas desplazadas internas y personas retornadas en las provincias septentrionales y de la región del Kurdistán de la República del Iraq.
- Conjuntos de datos del Iraq publicados en la biblioteca de microdatos del Banco Mundial de todas las rondas de datos.

# PRODUCIR DATOS Y ANÁLISIS



### BENEFICIARIO

Personas desplazadas internas iraquíes, personas desplazadas internas que retornan y hogares sin personas desplazadas.



### USUARIO PREVISTO

El Gobierno del Iraq, el Banco Mundial, el PMA, el ACNUR y otros socios humanitarios y para el desarrollo.



### IMPACTO

Se da visibilidad a las personas desplazadas por la fuerza desde el punto de vista de los datos y obtienen representación en la evaluación de las consecuencias socioeconómicas de la COVID-19.



### PRESUPUESTO

68.305 USD



### PLAZO

2020-2021

### PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

El Centro Conjunto de Datos publicó y difundió las conclusiones obtenidas de la recopilación y el análisis de datos de la encuesta telefónica de alta frecuencia que el Banco Mundial y el Centro Conjunto de Datos llevaron a cabo en el Iraq en colaboración con el PMA. El informe, titulado "Iraq High Frequency Phone Survey (IHFPS) to Monitor Socioeconomic Trends During COVID-19" [Las encuestas telefónicas de alta frecuencia realizadas en el Iraq para monitorear las tendencias socioeconómicas durante la COVID-19], resume los esfuerzos realizados para hacer un seguimiento de las tendencias socioeconómicas durante la COVID-19, centrándose detalladamente en las personas desplazadas internas y retornadas. En concreto, incluye datos de aproximadamente 15.000 entrevistas llevadas a cabo en cuatro rondas de encuestas telefónicas de alta frecuencia desde octubre de 2020 hasta enero de 2021, así como datos comparativos interesantes sobre indicadores de bienestar entre hogares de personas desplazadas y no desplazadas. Paralelamente a la publicación del informe, se publicaron microdatos curados y anonimizados de las cuatro rondas de encuestas en la biblioteca de microdatos del Banco Mundial y se enlazaron con la biblioteca de microdatos del ACNUR. En agosto de 2021, el Centro Conjunto de Datos ultimó y presentó el informe "Responder al llamamiento: el desplazamiento forzado en el marco de la pandemia", basado en los datos de las encuestas telefónicas de alta frecuencia realizadas en el Iraq y otros siete países.

Además, el Centro Conjunto de Datos aportó pruebas socioeconómicas de la COVID-19 y prestó apoyo a la reunión del Grupo de Políticas Operacionales y Promoción del Comité Permanente entre Organismos sobre el impacto socioeconómico y los riesgos de protección conexos planteados por la pandemia de la COVID-19 en las mujeres, las niñas y los niños. En dichos esfuerzos, el Centro Conjunto de Datos destacó especialmente los datos y la evidencia sobre la experiencia de los hogares con personas desplazadas internas y con personas no desplazadas en el Iraq durante la pandemia. Entre los temas de acción, destacó uno en particular: el fortalecimiento del análisis socioeconómico del Comité Permanente entre Organismos para fundamentar la respuesta y la acción temprana.

Aquí puede obtenerse más información relacionada con el apoyo del Centro Conjunto de Datos para la integración en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 de las poblaciones desplazadas por la fuerza



ESCANÉAME

# YEMEN: Sistemas de seguimiento del desplazamiento forzado

## Motivación

El Yemen ha hecho frente a una crisis relacionada con el desplazamiento forzado desde que el conflicto se extendió en 2015. Hubo un gran aumento de los desplazamientos internos nada más desencadenarse la violencia, a lo cual siguió el desplazamiento continuado de nuevos hogares en cifras totales prácticamente iguales a la de los hogares que regresaban a lo largo del tiempo. Según indican las estadísticas oficiales comunicadas por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), más del 10% de la población se ha desplazado desde el inicio del conflicto (OIM, 2020). Sin embargo, existen otras encuestas (como, por ejemplo, la Encuesta Mundial de Gallup y el seguimiento del Programa Mundial de Alimentos [PMA], entre otros) que sugieren una cifra que podría alcanzar hasta el 30% de la población. A la vista de la magnitud del problema y la flexibilidad de la crisis, con hogares que se desplazan y dejan de desplazarse, los sistemas actuales de datos del país no están en condiciones de poder calcular en su totalidad las necesidades de las poblaciones desplazadas. De lo anterior se desprende que es necesario elaborar un sistema de datos más sólido. Además de las dificultades causadas por la pandemia de COVID-19, el país ha sufrido una crisis de seguridad alimentaria continuada que sigue colocándolo al borde de la hambruna. Los precios locales de los alimentos se están disparando como consecuencia del aumento en los precios mundiales de los alimentos y una crisis de divisas en regiones controladas por el gobierno reconocido por la comunidad internacional. Además, el apoyo humanitario ha disminuido en varias partes del país, y se prevén reducciones adicionales como consecuencia de la fatiga de los donantes en el Yemen. En este contexto económico, la recopilación de datos en el país cada vez resulta más difícil y costosa, lo que limita la capacidad nacional de realizar encuestas en su territorio.

## Actividad

El proyecto tiene por objeto establecer un sistema de recopilación de datos más sólido mediante encuestas relacionadas:

- Velar por la seguridad alimentaria y otras dimensiones del bienestar mediante un seguimiento de alta frecuencia de los hogares desplazados.
- Incrementar la representación de las regiones infrarrepresentadas y especialmente vulnerables en las encuestas de alta frecuencia (encuestas de lugares clave).
- Ampliar las entrevistas a informantes clave mediante la inclusión de gobiernos locales y sectores que resulten cruciales para los hogares desplazados.
- Tomar constancia de los precios de los productos básicos y confirmar si estos productos están disponibles actualmente.
- Recopilar información de los gobiernos locales respecto a cambios en cuestiones diversas a las que hace frente cada región. Esto incluye cuestiones relacionadas con la prestación de servicios básicos (como, por ejemplo, salud, escuelas, la ley y el orden).

Cada una de estas actividades estará coordinada con un equipo geoespacial que pueda identificar mejor la disponibilidad de la prestación de servicios en el país y que incluya fuentes de datos de teledetección adicionales. Estas nuevas fuentes de datos se analizarán conjuntamente con datos complementarios pertinentes, como, por ejemplo, las encuestas a través de teléfonos móviles que el PMA realiza todos los meses en relación con la seguridad alimentaria y otras dimensiones limitadas del bienestar.

## Resultados previstos

- Mejor incorporación de las personas desplazadas internas en la respuesta humanitaria y de emergencia para garantizar una cobertura adecuada.
- Identificación de las diferencias entre los hogares de personas desplazadas internas y los hogares sin personas desplazadas internas en el bienestar y la resiliencia ante las tensiones, así como diferencias regionales en dichos ámbitos.

## Productos de la actividad previstos

- Datos disponibles públicamente, depurados y desidentificados procedentes de encuestas periódicas de hogares desplazados, dentro de lo que pueda permitir la situación actual del Yemen.
- Resúmenes disponibles públicamente y anonimizados de encuestas a informantes clave entre el funcionariado del gobierno local.
- Un boletín periódico con resultados de investigación resumidos y un seguimiento actualizado.
- Resúmenes de la colaboración operativa y las lecciones aprendidas.
- Una serie de informes analíticos de alta calidad y artículos académicos que abarquen ciertos temas pertinentes, entre ellos, la seguridad alimentaria, los factores que provocan las emergencias alimentarias, las consecuencias del desplazamiento durante el conflicto, el desplazamiento como resultado de la violencia, y las vulnerabilidades relativas de los hogares de personas desplazadas y no desplazadas en el Yemen.

# PRODUCIR DATOS Y ANÁLISIS



## BENEFICIARIO

Hogares de personas desplazadas internas y comunidades locales que acogen a hogares de personas desplazadas internas en el Yemen.



## USUARIO PREVISTO

El Fondo Social para el Desarrollo del Yemen, la institución yemení de intervenciones para el desarrollo con un gran alcance en las comunidades locales. Autoridades regionales, el Banco Mundial, el Programa Mundial de Alimentos, el ACNUR y otros socios.



## IMPACTO

Aumentar la relevancia y la inclusión de los hogares de personas desplazadas internas y las comunidades de acogida en el desarrollo local y comunitario y la programación humanitaria.



## PRESUPUESTO

1.050.000 USD



## PLAZO

2020-2022

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

La actividad en el Yemen, en colaboración con el PMA, siguió su curso a lo largo del año 2021. Se llevó a cabo una encuesta al gobierno local junto con entrevistas ampliadas a informantes clave. La recopilación de datos que realiza cada mes el PMA ha llegado actualmente a unos 50.000 hogares; de estos, entre el 35% y el 40% están constituidos por personas desplazadas. Debido a diversas tensiones importantes acontecidas durante el último año, el país se situó al borde de la hambruna a principios de 2021. Gracias a la colaboración del Centro Conjunto de Datos, y sirviéndose de las relaciones existentes en el país, el equipo estuvo en condiciones de elaborar rápidamente un informe analítico para comunicar a las partes interesadas la nueva crisis alimentaria, que hacía referencia a las necesidades de las personas desplazadas internas y las comunidades de acogida en el Yemen (crisis de seguridad alimentaria en el Yemen, 2020). Además, las conclusiones obtenidas de las encuestas telefónicas de alta frecuencia se trasladaron al representante del ACNUR en el país como contribución a una consulta reciente sobre la respuesta a las personas desplazadas internas en el Yemen coordinada entre el ACNUR y el Gobierno de los Estados Unidos.

Se han elaborado dos informes utilizando estos datos, que están siendo objeto de examen en la actualidad. Uno de los informes investiga las causas y las consecuencias del desplazamiento forzado en el Yemen, y el otro analiza las vías por las cuales la violencia provoca estos desplazamientos. Están en curso otros informes sobre las dificultades que tienen las personas desplazadas internas y las comunidades de acogida en los ámbitos de la educación, la salud y la protección social.

Aquí puede consultarse más información sobre el trabajo del Centro Conjunto de Datos en el Yemen



ESCANÉAME

# Recopilación y curación de conjuntos de datos del ACNUR para la biblioteca de microdatos del ACNUR

## Motivación

Si bien el ACNUR reúne de manera rutinaria una gran cantidad de datos, tanto de manera directa como a través de sus socios, la organización no ha sido capaz de capitalizar plenamente la importante inversión que implica la recopilación de este tipo de datos. Esta recopilación resulta costosa en términos económicos, de recursos humanos y de tiempo. Con el propósito de garantizar la eficiencia, la transparencia y el mejor uso de los fondos públicos, aumenta cada vez más la promoción de la difusión segura y responsable de datos y, en ocasiones, este aspecto incluso forma parte del mandato de quienes financian los esfuerzos encaminados a la recopilación de datos. De hecho, en la actualidad muchas oficinas nacionales de estadística deben mantener portales de datos abiertos. Hasta la fecha, los datos publicados por el ACNUR han sido principalmente datos agregados, y el acceso a los microdatos ha estado regulado en gran medida por acuerdos *ad-hoc* sobre el suministro de datos. Este proyecto amplía el compromiso del ACNUR de facilitar datos de manera abierta y responsable mediante el descubrimiento, la depuración y la catalogación de microdatos recopilados por el ACNUR y sus socios a través de catálogos en línea internos y externos complementarios. La difusión de microdatos permite y facilita el análisis y la investigación que servirán para fundamentar y perfeccionar los programas y las políticas del futuro con el objeto de mejorar las vidas de las personas afectadas por el desplazamiento forzado, lo cual aportará beneficios a su bienestar.

## Actividad

La biblioteca de datos internos primarios, de carácter interno, y la [biblioteca de microdatos](#), de carácter externo, son plataformas diseñadas para proporcionar una ubicación segura dedicada al almacenamiento y la reutilización de diversos conjuntos de datos en un formato sencillo. El objetivo de estas dos plataformas es funcionar como herramientas corporativas y medios principales en la gestión de los datos operativos curados para su archivo y difusión tanto a escala interna como externa. Además de ser el repositorio de los datos recopilados recientemente, estas plataformas también alojarán un gran volumen de conjuntos de datos recopilados con anterioridad.

A escala interna, el proyecto contribuirá a mejorar la calidad de los datos, evitará la pérdida de datos y la duplicación de las actividades de recopilación, y reducirá la carga que supone encontrar datos y responder a solicitudes personalizadas de otros miembros del personal. A escala externa, contribuirá a la cadena de valor de los datos mediante una mayor facilidad de acceso y el impulso de análisis adicionales por parte de académicos y centros de investigación, el sector privado, agentes de desarrollo y otras organizaciones humanitarias con el fin de fundamentar la elaboración de programas y políticas, así como las labores de promoción.

## Resultados previstos

- Mejorar la eficacia de las inversiones del ACNUR en la recopilación de microdatos.
- Respaldo a la comunidad de investigación, cada vez más numerosa y activa, sobre el desplazamiento forzado.
- Posicionar al ACNUR como líder de confianza en el ámbito de los datos.

## Productos de la actividad previstos

- Los repositorios de microdatos del ACNUR funcionan a pleno rendimiento y se están mejorando continuamente para ajustarse a las peticiones de los usuarios.
- Los microdatos de años recientes se han depurado, documentado, anonimizado y cargado en las bibliotecas.
- Se ha elaborado e institucionalizado material orientativo para la documentación y la anonimización de microdatos.
- El ACNUR ha creado de manera permanente el puesto de curador o curadora de datos.
- Existen comunicaciones en torno a la biblioteca de microdatos que potencian su visibilidad y su uso.

MÁS DATOS SEGUROS Y RESPONSABLES



**BENEFICIARIO**  
Poblaciones desplazadas por la fuerza.



**PRESUPUESTO**  
1.250.000 USD



**USUARIO PREVISTO**  
Académicos y centros de investigación, el sector privado, agentes de desarrollo y otras organizaciones humanitarias.



**PLAZO**  
2019-2022



**IMPACTO**  
Mejorar las vidas de las poblaciones desplazadas por la fuerza aprovechando todo el potencial de las inversiones del ACNUR en los microdatos.

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD



La curación y la difusión de microdatos ha superado las expectativas. El equipo de curación del ACNUR ha procesado 399 conjuntos de datos y los ha puesto a disposición a través de la biblioteca de microdatos del ACNUR (incluido el listado de 57 conjuntos de datos alojados en otras plataformas); a escala interna, se han puesto a disposición otros 235 conjuntos de datos. De forma paralela, el equipo ha colaborado con las siete oficinas regionales del ACNUR y con 33 oficinas de país, mediante la impartición de talleres, seminarios web y sesiones de capacitación, y la actualización del material informativo y formativo como respuesta a las opiniones recogidas. El equipo de curación recibió 485 solicitudes externas de datos en 2021 y ha recibido 820 desde la creación de la biblioteca de microdatos. Las universidades constituyen el principal grupo de partes interesadas que solicita datos, al que siguen las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones de las Naciones Unidas.

La biblioteca de microdatos del ACNUR se creó gracias a la colaboración con el equipo de la biblioteca de microdatos del Banco Mundial, colaboración que sigue vigente. A partir de este apoyo, el equipo de la biblioteca de microdatos del ACNUR ha elaborado un manual para la curación de datos que sirve como guía práctica para el personal del ACNUR y como documentación de las prácticas utilizadas por el equipo de curación de datos. Asimismo, el equipo ha redactado una instrucción administrativa respecto a las normas y los procedimientos de curación de los microdatos personales de las personas de interés del ACNUR, que servirá para formalizar las responsabilidades y los procedimientos a la hora de compartir microdatos en el ACNUR. Además, el equipo ha realizado una labor de concienciación acerca de la importancia que tiene la curación de microdatos sobre el desplazamiento forzado, tanto en el ACNUR como en ámbitos más generales. Además de diseñar e impartir cursos sobre la curación y la anonimización, el equipo ha publicado siete comunicados trimestrales con novedades sobre la biblioteca de microdatos (que se han distribuido tanto interna como externamente y han llegado a más de 1.000 suscriptores) y tres entradas de blog sobre la biblioteca de microdatos.

Aquí puede encontrarse más información sobre el apoyo del Centro Conjunto de Datos a la biblioteca de microdatos del ACNUR



ESCANÉAME

## Difusión de datos y evidencia sobre las personas desplazadas por la fuerza

### Motivación

Una de las maneras en que el Centro Conjunto de Datos cumple su misión es mediante la distribución sistemática de datos e información pertinentes a fin de fundamentar mejor la toma de decisiones de cara a las poblaciones desplazadas por la fuerza. Estas actividades de puesta en común de conocimientos son cruciales en la definición del Centro Conjunto de Datos como facilitador clave del intercambio de conocimientos basados en datos entre diferentes partes interesadas.

En conjunto, estas actividades tienen por objeto fomentar las relaciones y crear redes, así como contribuir al intercambio de conocimientos al tiempo que se difunden estratégicamente publicaciones y otros productos de conocimiento entre grupos específicos de expertos y del público general.

### Actividad

El Centro Conjunto de Datos recopila pruebas de investigaciones basadas en datos, ya estén financiadas y respaldadas por el propio Centro, o surjan de otros estudios rigurosos. A continuación, estas pruebas se difunden entre un amplio público de académicos, profesionales, personal de organizaciones internacionales y no gubernamentales, y responsables de la formulación de políticas a fin de fundamentar el diseño y la implementación de políticas y programas. Se presta especial atención al hecho de entrar en contacto con investigadores de los países afectados, para que tengan constancia de los productos pertinentes basados en datos y pruebas.

### Resultados previstos

- Aumentar el debate académico y de políticas sobre el desplazamiento forzado.
- Fortalecer los vínculos entre el Centro Conjunto de Datos, grupos de reflexión, instituciones de investigación, y otros agentes que trabajen con base empírica.
- Facilitar un diálogo sobre políticas mejor fundamentado que propicie decisiones y procesos de gran impacto.
- Posicionar al Centro Conjunto de Datos como facilitador clave del intercambio de conocimientos de pruebas basadas en datos entre las partes interesadas pertinentes.

### Productos de la actividad previstos

- Publicaciones: informes de las actividades a escala nacional y mundial, síntesis, entradas de blog y nuevas ediciones de los informes del Centro Conjunto de Datos.
- Publicaciones periódicas: aproximadamente 10 boletines informativos cada año; cada uno de ellos incluirá una actualización de revisiones bibliográficas o un compendio trimestral del Centro Conjunto de Datos.
- Eventos científicos: una conferencia de investigación anual cada dos años; de 5 a 6 eventos adicionales cada año, como seminarios web, seminarios y talleres.
- Actividades *ad-hoc*, como documentación de referencia para la elaboración de informes.

MÁS DATOS SEGUROS Y RESPONSABLES



#### BENEFICIARIO

Poblaciones desplazadas por la fuerza, investigadores y responsables de la formulación de políticas.



#### USUARIO PREVISTO

El Banco Mundial, el ACNUR, gobiernos, académicos y profesionales.



#### IMPACTO

Políticas sobre el desplazamiento forzado mejor fundamentadas y con base empírica.



#### PRESUPUESTO

832.000 USD



#### PLAZO

2020-2023

### PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

El Centro Conjunto de Datos publicó su segundo informe de trabajo ("Responder al llamamiento: el desplazamiento forzado en el marco de la pandemia"), que incluyó un resumen exhaustivo de los resultados de las encuestas telefónicas de alta frecuencia realizadas en ocho países entre marzo de 2020 y marzo de 2021. En 2021 se publicaron ocho boletines informativos, incluido un comunicado con novedades sobre las revisiones bibliográficas, que consultaron más de 2.100 lectores.

Al final del año, la base de datos de las revisiones bibliográficas del Centro Conjunto de Datos contenía 450 resúmenes. Se publicaron dos compendios del Centro Conjunto de Datos. Uno se elaboró en colaboración con el Centro de Investigaciones Innocenti de UNICEF, centrado en datos e investigaciones sobre niños y jóvenes en situación de desplazamiento forzado, y el otro analizó las pruebas resultantes de informes publicados por el Programa de Investigación sobre las Dimensiones de Género en los Desplazamientos Forzados (GDFD, por sus siglas en inglés) del Banco Mundial. El Centro Conjunto de Datos organizó conjuntamente con el EGRIS un seminario sobre cómo visibilizar a los grupos más vulnerables teniendo en cuenta las lagunas en los datos y las estadísticas oficiales sobre el desplazamiento forzado. Esta fue la contribución del Centro Conjunto de Datos al Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas por segundo año consecutivo. En 2021 se celebraron 4 seminarios, 2 de los cuales se llevaron a cabo en colaboración con la organización Innovation for Poverty Action y el Center for Effective Global Action. Asimismo, el Centro Conjunto de Datos organizó una mesa redonda virtual con la Fundación IKEA, a la que fueron invitados actores del sector privado y fundaciones para debatir sobre el uso de datos y evidencia socioeconómicos a fin de respaldar la inclusión económica de las personas desplazadas por la fuerza. El Centro Conjunto de Datos y tres compañeras del Banco Mundial participaron en el Blog de Datos del Banco Mundial con una publicación sobre la colaboración del Banco Mundial en las estadísticas sobre las personas refugiadas y desplazadas internas. La publicación llevaba por título "World Bank's ongoing engagement through the Expert Group on Refugee and IDP Statistics". Además, el Centro Conjunto de Datos colaboró con cuatro artículos en una breve publicación de la *Revista Migraciones Forzadas* sobre datos y desplazamiento, en los que se trataban temas como la armonización de las encuestas humanitarias con las normas estadísticas internacionales; la inclusión de las personas refugiadas y desplazadas internas en los sistemas nacionales de datos; los escollos y el potencial de las encuestas telefónicas de alta frecuencia durante la COVID-19; y varias reflexiones en torno a los avances y los retos en relación con los datos y las pruebas sobre el desplazamiento forzado. Por último, del 20 al 22 de enero de 2022 se celebró la Segunda Conferencia de Investigación sobre el Desplazamiento Forzado, del Centro Conjunto de Datos. En ella se presentaron 24 informes de investigación muy destacables, que suscitaron el debate sobre cómo establecer una mejor conexión entre la investigación y las necesidades de los profesionales.

En la campaña de París 21 Data for Change se incluyó una historia de impacto del Centro Conjunto de Datos sobre cómo la falta de datos oculta la realidad de las personas refugiadas sirias y obstaculiza las intervenciones de ayuda durante la COVID-19. Por otro lado, el Foro Económico Mundial publicó la entrada de blog del Centro Conjunto de Datos que lleva por título "Why it's time to bring refugees out of the statistical shadows" [Por qué ha llegado el momento de incluir a las personas refugiadas en las estadísticas], con el que mostraba cómo el aumento de datos y pruebas de alta calidad puede influir positivamente en las vidas de las personas desplazadas por la fuerza y sus comunidades de acogida.

Aquí pueden consultarse todas las publicaciones y los informes del Centro Conjunto de Datos sobre datos y evidencia



ESCANÉAME

# Programa de Becas

## Motivación

La Carta del Centro Conjunto de Datos establece que este cumplirá su misión mediante la distribución sistemática de datos e información pertinentes a fin de fundamentar mejor la toma de decisiones de cara a las personas de interés. Por otro lado, la Carta también indica que el Centro facilitará la colaboración entre el ACNUR y el Banco Mundial mediante el intercambio de conocimientos, ideas y lecciones aprendidas.

## Actividad

El Programa de Becas para Jóvenes permite que jóvenes investigadores de países en desarrollo afectados por el desplazamiento forzado colaboren con el equipo del Centro Conjunto de Datos y definan su programa de investigación haciendo uso de la red y las instalaciones del Centro. Las tareas de investigación de los becarios se complementan adicionalmente con actividades de capacitación.

El Programa de Becas es una pieza esencial del esfuerzo que lleva a cabo el Centro Conjunto de Datos para respaldar la creación de capacidades entre académicos y profesionales jóvenes de las comunidades desplazadas y de acogida en países de ingresos bajos y medianos. Para ello, se encarga de facilitar su labor en temas relacionados con el desplazamiento forzado.

## Resultados previstos

- Mayor capacidad de los equipos del Banco Mundial y el ACNUR en el país, y de los clientes.
- Mayor capacidad de los becarios, como, por ejemplo, experiencia técnica sobre temas relacionados con el desplazamiento forzado y mayores conocimientos a escala nacional.
- Productos de conocimiento como, por ejemplo, informes de políticas e informes del Centro Conjunto de Datos pertinentes para el diseño de programas eficientes centrados en las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida.
- Contribución a la recopilación y el análisis de datos a escala mundial y nacional.

## Productos de la actividad previstos

- Selección de 2 a 3 becarios por cada año de actividad (véase el perfil de los becarios en el sitio web del Centro Conjunto de Datos).
- Los becarios contribuyen a las actividades a escala mundial y nacional.
- Cada becario produce dos entregables relacionados con la recopilación o el análisis de datos sobre las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida.

GENERAR EVIDENCIA Y COMPARTIR CONOCIMIENTOS



### BENEFICIARIO

Personas desplazadas por la fuerza y comunidades de acogida en países donde el personal becario presta apoyo a los equipos del Banco Mundial y el ACNUR en el país.



### USUARIO PREVISTO

Equipos del Banco Mundial y el ACNUR a escala mundial y nacional; la comunidad en general que trabaja en el ámbito del desplazamiento forzado.



### IMPACTO

Los académicos y profesionales jóvenes prestan asistencia técnica en actividades que se llevan a cabo a escala nacional, con lo que aportan experiencia y habilidades únicas al equipo al que ayudan y, por ende, a otras partes interesadas.



### PRESUPUESTO

1.000.000 USD



### PLAZO

2020-2023

## PRINCIPALES LOGROS DESDE EL INICIO DE LA ACTIVIDAD

En el primer ciclo del Programa de Becas para Jóvenes 2020-2021 del Centro Conjunto de Datos, tres candidatos trabajaron con el Centro desde septiembre de 2020 hasta junio de 2021. Durante este período, los becarios prestaron apoyo directo a las operaciones del Banco Mundial y el ACNUR en el país (en Etiopía, la República Centroafricana, el Chad y Rwanda), al tiempo que elaboraban sus disertaciones finales relacionadas con el desplazamiento forzado. En concreto, ayudaron a crear cuestionarios y análisis de conjuntos de datos, y a preparar informes de políticas. Asimismo, participaron en actividades respaldadas por el Centro Conjunto de Datos en relación con las encuestas telefónicas de alta frecuencia realizadas durante la COVID-19. Los becarios elaboraron artículos de investigación interesantes relacionados con el desplazamiento forzado, a menudo en colaboración con sus instituciones académicas.

Las unidades de administración del Banco Mundial en el país respaldaron el trabajo de los becarios mediante la revisión de sus informes finales y la aportación de comentarios detallados. Por ejemplo, el becario del Centro Conjunto de Datos Nfamara K. Dampha elaboró el informe titulado "Rohingya refugee camps and forest loss in Cox's Bazar, Bangladesh: an inquiry using remote sensing and econometric approaches", del que la unidad de administración en el país afirmó que ofrecía una importante base analítica para lograr un diálogo mejor fundamentado sobre la manera con la que abordar el reto de la deforestación en el campamento de Cox's Bazar. Está previsto que este informe se publique en la serie de informes de trabajo del Banco Mundial y se difunda ampliamente con la ayuda del Centro Conjunto de Datos. Asimismo, se están ultimando otros informes.

De cara al futuro, el Centro Conjunto de Datos ha forjado una alianza con la Oficina del Economista Jefe del Banco Mundial para la región de África a fin de gestionar el segundo grupo de becarios. Además, dos candidatas se han unido al Programa de Becas para Jóvenes del Centro Conjunto de Datos en enero de 2022. Estas dos nuevas becarias son Velma Mukoro, de la Universidad de Manchester, y Olumurejiwa (Mureji) Fatunde, del Instituto Tecnológico de Massachusetts.

Aquí se presenta a los becarios del Centro Conjunto de Datos, así como el trabajo que realizan

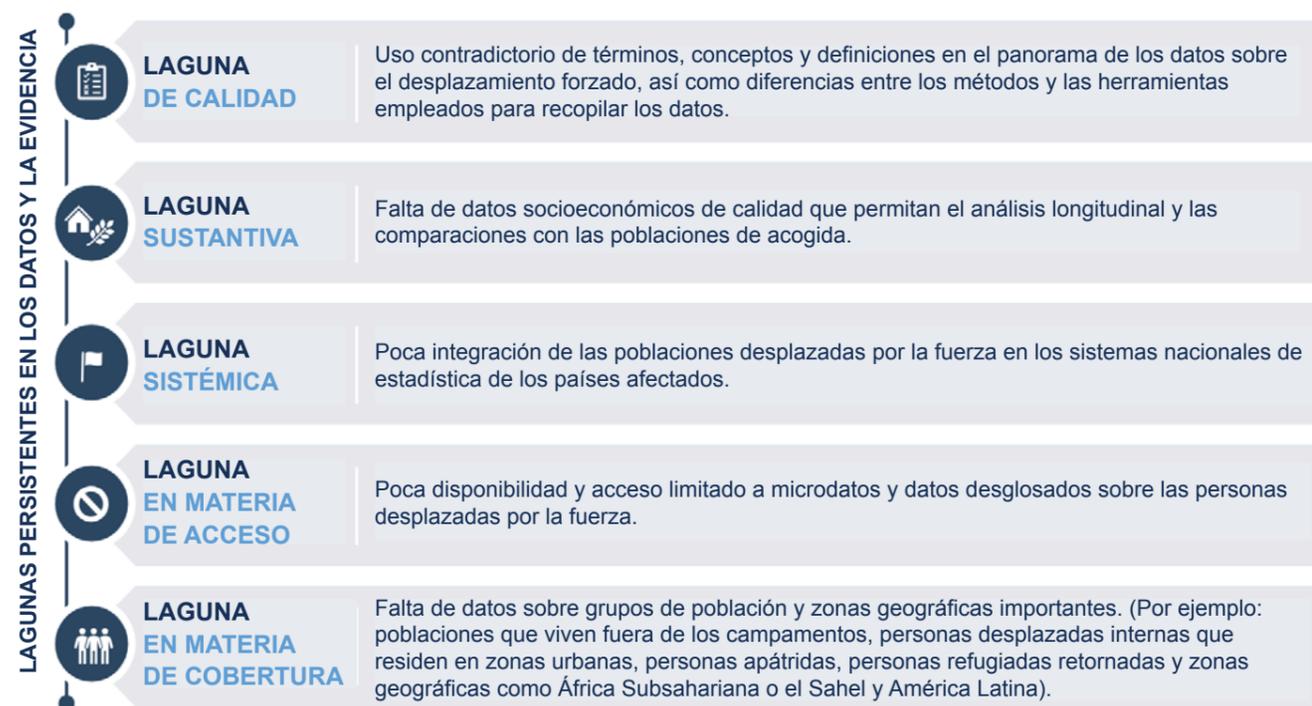


ESCANÉAME

### 3. Lecciones y conocimientos adquiridos

#### Aprender de la experiencia

En 2021, el Centro Conjunto de Datos fomentó la puesta en marcha de una importante cartera de actividades que tenía por objetivo subsanar las lagunas en los datos y la evidencia sobre el desplazamiento forzado. Transcurridos dos años del primer mandato del Centro, el equipo sigue reuniendo experiencias y observaciones muy significativas. Esta sección reflexiona sobre cuatro lecciones prácticas aprendidas que servirán de orientación al Centro Conjunto de Datos en su esfuerzo para transformar el panorama de los datos y la evidencia sobre el desplazamiento forzado, así como sobre un análisis de las lagunas en los datos presentado en el informe anual del año pasado. Dicho análisis hacía hincapié en cinco lagunas clave del panorama de los datos y la evidencia, como ilustra la figura que se muestra a continuación.



#### La COVID-19 y la recopilación de datos: superar los obstáculos y aprovechar las oportunidades

En una época de distanciamiento social y restricciones de la circulación, las encuestas telefónicas de alta frecuencia y otros sistemas de seguimiento rápido han demostrado la posibilidad de producir datos y evidencia de calidad con relativa agilidad. Mediante rondas mensuales de encuestas telefónicas de alta frecuencia, los equipos a los que presta apoyo el Centro Conjunto de Datos han podido ofrecer análisis del cambio en los indicadores de bienestar a lo largo del tiempo y comparar dichos indicadores entre grupos de población. Antes de 2021, no se podría haber recurrido a una evidencia estadística clara que señalara la persistente inseguridad alimentaria y las dificultades en el acceso a servicios sanitarios y educativos que provocó la COVID-19 entre las personas desplazadas por la fuerza. Los métodos innovadores de recopilación de datos contribuyeron a subsanar las importantes lagunas teniendo en cuenta el factor tiempo. Esto permitió comprender las implicaciones que había tenido la pandemia de la COVID-19 en el bienestar.

#### Un cambio transformador necesita tiempo

Se realizaron esfuerzos significativos para corregir la laguna de calidad y la laguna en materia de acceso. Sin embargo, el tiempo necesario para generar los resultados previstos es abrumador. Por ejemplo, a fin de propiciar un enfoque estadístico común que mida el desplazamiento interno, las contribuciones del Centro han derivado en la identificación de criterios que cuantifiquen el logro de las soluciones duraderas para las personas desplazadas internas. No obstante, para mejorar la calidad de los datos, la medición depende en gran medida de una integración eficaz en los procesos de recopilación de datos de los principales responsables que los producen. Esta integración requiere esfuerzos e inversiones continuadas a fin de generar conciencia y capacidad, unos esfuerzos que se han visto reducidos por la COVID-19. De forma similar, el año 2021 presenció mejoras sustanciales en la cantidad de microdatos disponibles sobre las personas desplazadas por la fuerza y apátridas, también mediante la biblioteca de microdatos del ACNUR, que sigue creciendo. Si bien lo anterior es un avance importante, para lograr la transformación

total los datos se deben utilizar como base de las operaciones y las políticas, y debe haber un mayor número de creadores y custodios de datos sobre el desplazamiento forzado que utilicen los enfoques responsables y seguros del acceso a los datos, con el propósito de generar impulso entre las organizaciones.

#### Evaluaciones continuas del riesgo y agilidad de las operaciones

La capacidad de evaluar continuamente los riesgos y adaptarse a las circunstancias cambiantes es imprescindible en la planificación y la implementación de ejercicios de recopilación de datos a gran escala. En 2021, el Centro Conjunto de Datos siguió mejorando su capacidad de hacer frente a los retos operativos que surgen en contextos frágiles. Una serie de sucesos geopolíticos y cambios en las prioridades nacionales han socavado de manera significativa los compromisos existentes en diversos países.

En Kenya, la falta de presupuesto gubernamental combinada con el cierre de los campamentos de personas refugiadas hizo que el Centro Conjunto de Datos acordara cambiar el foco de atención de las personas refugiadas en campamentos a las de zonas urbanas, y a llevar a cabo la actividad a través de una empresa privada, en estrecha colaboración con la oficina nacional de estadística. En Rwanda, el Gobierno volvió a plantearse la realización de la encuesta socioeconómica prevista para personas refugiadas y comunidades de acogida, ya que la consideró redundante teniendo en cuenta que había otros ejercicios a la vista como, por ejemplo, el próximo censo. En consecuencia, el Centro Conjunto de Datos redirigió la asignación de recursos de Rwanda a otras actividades, al tiempo que mantenía su compromiso ante posibles oportunidades en el futuro. En la República Centroafricana, las preocupaciones en torno a la seguridad que surgieron tras las elecciones nacionales hicieron que las operaciones quedaran estancadas durante la primera parte de 2021. Sin embargo, en cuanto se estabilizó la situación, se reanudó la colaboración con la oficina nacional de estadística y se llevaron a cabo dos rondas de encuestas presenciales en lugares donde había personas desplazadas internas. En Djibouti y la República Democrática del Congo, los esfuerzos de recopilación de datos sobre las personas desplazadas por la fuerza se retrasaron a fin de prestar ayuda a los gobiernos en la elaboración de un censo o un marco de muestreo que posteriormente se pudiese utilizar para recopilar datos más representativos sobre las poblaciones desplazadas y de acogida.

Estos ejemplos ilustran las dinámicas operativas en situaciones en las que el Centro Conjunto de Datos presta apoyo al trabajo en el país, y subraya la importancia que tienen la agilidad, la gestión activa de carteras, la persistencia y la paciencia para mantener el rumbo mientras se corrige la laguna en materia de cobertura y la laguna sistémica.

#### Difusión de las conclusiones y puesta a disposición del público destinatario

A fin de cumplir la misión general del Centro, es imprescindible contar con una línea de visión clara que enlace la conceptualización de una actividad con el impacto último que puede tener sobre las políticas y los programas. De hecho, comprender en profundidad el uso de los entregables ha contribuido a que el Centro Conjunto de Datos identifique inversiones pertinentes, oportunas y con posibilidad de impacto desde el punto de vista operativo. Como parte de este esfuerzo, el Centro Conjunto de Datos ha ido estableciendo una relación significativa con compañeros de las instituciones de las que depende a fin de comprender plenamente las prioridades normativas, descubrir oportunidades y diseñar alianzas para lograr un cambio transformador.

Los resultados que se obtienen con cada inversión se presentan en informes, documentos analíticos y eventos estratégicos. A medida que se van alcanzando resultados, crece la percepción de que el Centro debe prestar especial atención al último tramo para garantizar una aceptación y un uso adecuados. Asegurar el acceso a los datos y la evidencia para los responsables de la formulación de políticas y los profesionales que tienen que elegir entre distintas prioridades es fundamental si se desea que el trabajo tenga los efectos previstos y consiga la mejora del bienestar y la protección que necesitan tanto las personas desplazadas por la fuerza como sus comunidades de acogida.



## 4. Conclusión

El tercer año de operaciones del Centro se ha centrado en la implementación y el logro de resultados, al tiempo que ha extraído lecciones de su trabajo. El cambio sustancial en la cantidad, la calidad y el uso de los datos y la evidencia sobre el desplazamiento forzado no se logra de la noche a la mañana. Requiere, más bien, de una inversión continuada a largo plazo en los sistemas, las herramientas, los instrumentos y la capacidad. Ante el ritmo actual de desplazamientos y la persistencia de situaciones ya de por sí muy prolongadas, el Centro se compromete a respaldar las respuestas y las medidas nacionales y regionales en el campo de la estadística para garantizar una mejor protección de quienes se incluyen entre las personas más vulnerables del mundo.

En 2022, el Centro Conjunto de Datos encargará un examen de mitad de período que examinará el impacto, la eficacia y la pertinencia de la labor realizada hasta la fecha. Este examen constituirá un hito importante para el Centro, ya que servirá de base para su trabajo en el futuro y permitirá reflexionar sobre las necesidades de datos y evidencia, así como sobre el papel que desempeña el Centro Conjunto de Datos al respecto. A medida que va creciendo la cartera de actividades, una de las aspiraciones del Centro Conjunto de Datos es forjar nuevas alianzas en 2022, lo que incluye a actores del sector privado y fundaciones filantrópicas. El Centro Conjunto de Datos está respaldado por la confianza demostrada en la labor realizada conjuntamente con las fundaciones de IKEA y Hilton, que han optado por unirse a otros aliados en el respaldo a la estrategia del Centro Conjunto de Datos.

Para concluir, extendemos nuestro agradecimiento a las personas, las organizaciones, los gobiernos y las instituciones nacionales de estadística por su colaboración y apoyo en el logro de la misión del Centro Conjunto de Datos. Agradecemos, en especial, la orientación recibida de los miembros del Comité de Gestión y el Consejo de Asesoramiento Estratégico del Centro Conjunto de Datos. Asimismo, el Centro Conjunto de Datos reconoce la generosa contribución recibida de sus aliados en 2021: el Gobierno de Dinamarca, representado por el Ministerio de Asuntos Exteriores danés; la Unión Europea, representada por la Dirección General para Asociaciones Internacionales (IDG INTPA) en la Comisión Europea; y el Gobierno estadounidense, representado por la Oficina de Población, Refugiados y Migración de los Estados Unidos.



La Fundación IKEA es un aliado estratégico en la labor que lleva a cabo el Centro Conjunto de Datos para promover la inclusión económica de las personas refugiadas. Creemos firmemente que este es un ámbito en el que la filantropía puede influir decididamente mediante el apoyo a programas como el presente a fin de reducir, en última instancia, el riesgo de colaboración del sector privado.

**Per Heggenes, Director Ejecutivo, Fundación IKEA**

**Agnes Gaga (Banco Mundial)**  
Consultora de Comunicaciones Digitales

**Arthur A. Lagrange (Banco Mundial)**  
Economista Superior

**Abul Azad (Banco Mundial)**  
Economista Superior

**Domenico Tabasso (ACNUR)**  
Economista Superior

**Björn Gillsäter (Banco Mundial)**  
Jefe del Centro

**Maja Lazić (ACNUR)**  
Directora Adjunta del Centro

**Marie G. Schlundt (ACNUR)**  
Asistente Administrativa

**Jefferey Tanner (Banco Mundial)**  
Economista Superior

**Harriet Mugera (Banco Mundial)**  
Científica de Datos Superior

**Katherine Perkins (Banco Mundial)**  
Asociada de Programas

**Charlotte Persson (Banco Mundial)**  
Consultora de Apoyo a Dirección

**Patrick Brock (ACNUR)**  
Científico de Datos Superior

**Velma Mukoro (Banco Mundial)**  
Becaria

**Felix Schmieding (ACNUR)**  
Estadístico Superior

**Olumurejiwa Fatunde (Banco Mundial)**  
Becaria

# Anexo 1: El programa de trabajo del Centro Conjunto de Datos a finales de 2021

Objetivo	Actividad	Inicio	Fin
<b>Fortalecer los sistemas y las normas en materia de datos</b>	Aplicar y perfeccionar las normas estadísticas relativas a las estadísticas de las personas refugiadas y desplazadas interna	2019	2023
	Elaborar normas estadísticas sobre la apatridia	2020	2022
	Mejorar la calidad de los datos de encuestas sobre poblaciones en situación de desplazamiento forzado	2020	2022
	Mejorar el conjunto de herramientas KoBo Toolbox para la recopilación y el análisis de datos	2020	2022
	Lograr que las personas desplazadas por la fuerza sean visibles en los indicadores de los ODS	2021	2023
	Respaldar la creación, por parte del ACNUR, de una serie de encuestas mundiales insignia que estén integradas y estandarizadas	2021	2023
	Extender las herramientas y los métodos estadísticos al desplazamiento forzado	2020	2023
	Analizar métodos innovadores para fortalecer los datos	2020	2022
	Análisis automático de texto para el Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado	2020	2022
	Subsanar con datos geospaciales las lagunas en la información sobre las poblaciones desplazadas por la fuerza	2020	2022
<b>Producir datos y análisis</b>	Fortalecer la capacidad del ACNUR a escala nacional para utilizar datos y evidencia socioeconómicos	2021	2023
	<b>Burundi:</b> Encuestas sobre poblaciones vulnerables	2021	2022
	<b>República Centroafricana:</b> Encuesta a personas desplazadas internas como parte de la encuesta armonizada de 2020 sobre las condiciones de vida	2020	2022
	<b>Djibouti:</b> Identificar y supervisar a las poblaciones desplazadas	2020	2021
	<b>Etiopía:</b> Incluir a las personas refugiadas en una encuesta nacional de hogares de carácter socioeconómico	2020	2022
	<b>Kenya:</b> Integrar a las poblaciones vulnerables en el marco de encuestas de hogares continuadas	2020	2022
	<b>Rwanda:</b> Evaluación socioeconómica de las personas refugiadas y las comunidades de acogida	2020	2022
	<b>Somalia:</b> Seguimiento rápido de las condiciones socioeconómicas de las personas desplazadas Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza	2021	2022
	<b>Regional:</b> Crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas	2020	2022
	<b>Chile:</b> Crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas	2020	2022
	<b>Perú:</b> Crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas	2020	2022
	<b>Colombia:</b> Crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas	2020	2022
	<b>Ecuador:</b> Crisis de Venezuela: Recopilación y análisis de datos regionales sobre la población venezolana en situación similar a la de las personas refugiadas	2020	2022
	<b>Yemen:</b> Sistemas de seguimiento del desplazamiento forzado	2020	2023
	<b>Bangladesh:</b> Centro de Estadísticas de Desarrollo Humano y Programa Analítico de Cox's Bazar	2020	2022
	<b>RD del Congo:</b> Observatorio de crisis y encuesta de hogares sobre el desplazamiento forzado en el este del país	2020	2023

Objetivo	Actividad	Inicio	Fin
<b>Producir datos y análisis</b>	<b>Chad:</b> Informe "Refugees in Chad. The Road Forward".	2020	2021
	<b>Región del Mashreq:</b> Medir los cambios en el bienestar socioeconómico desde la COVID-19 en las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida	2020	2021
	<b>Región del Mashreq:</b> Mitigar el impacto en la pobreza de la COVID-19 en las comunidades de acogida y las personas refugiadas del Líbano, Jordania y la región del Kurdistan iraquí*	2020	2021
	<b>Burkina Faso:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza*	2020	2022
	<b>Chad:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza	2020	2022
	<b>Djibouti:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza	2020	2022
	<b>Etiopía:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza	2020	2022
	<b>Iraq:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones desplazadas por la fuerza	2020	2021
	<b>Jordania:</b> Integrar en las encuestas telefónicas de alta frecuencia sobre la COVID-19 a las poblaciones sirias desplazadas por la fuerza		2020
	Analíticas sobre la COVID-19	2020	2022
	<b>Türkiye:</b> Mercado de trabajo agrícola y situación socioeconómica de personas refugiadas y ciudadanos turcos: recopilación de datos iniciales para una evaluación de impacto	2022	2023
	<b>Honduras:</b> Supervisar los progresos hacia soluciones duraderas frente al desplazamiento interno en Honduras en el contexto de las recomendaciones internacionales para la generación de estadísticas sobre personas desplazadas internas (IRIS, por sus siglas en inglés) NUEVA	2021	2023
	<b>Región del Mashreq:</b> Fortalecer el análisis de la pobreza, evaluar el impacto de la COVID-19, recopilar datos de hogares y mejorar las medidas de mitigación de la pobreza en beneficio de las comunidades de acogida y las personas refugiadas en el Líbano, Jordania y la región del Kurdistan iraquí NUEVA	2021	2022
	<b>Jordania:</b> Incluir a las personas refugiadas en la encuesta nacional de hogares NUEVA	2021	2022
	<b>Libia:</b> Encuesta socioeconómica de personas refugiadas y migrantes en Libia NUEVA	2021	2022
	<b>República Democrática del Congo:</b> Encuesta socioeconómica en la región de Grand Kasai, República Democrática del Congo: atención a las personas desplazadas internas, retornadas y comunidades de acogida NUEVA	2021	2022
	<b>República del Congo:</b> Evaluación de impacto de una red de seguridad desintegrada para personas refugiadas y comunidades de acogida en la zona norte de la República del Congo NUEVA	2021	2023
	<b>Malasia:</b> Estudio comparativo de datos iniciales sobre los medios de vida de personas refugiadas y comunidades de acogida comparables en Malasia NUEVA	2021	2023
	<b>Asia Central:</b> Apoyar la inclusión de las personas apátridas en los censos nacionales de población y recopilar datos socioeconómicos adicionales sobre las poblaciones apátridas en Asia Central NUEVA	2021	2022
	Encuestas piloto para el nuevo programa de encuestas insignia del ACNUR NUEVA	2021	2022

Objetivo	Actividad	Inicio	Fin
Ampliar el acceso seguro y responsable a los datos	Apoyar la elaboración y el funcionamiento de bibliotecas de microdatos en el ACNUR y el Banco Mundial	2020	2022
	Recopilación y curación de conjuntos de datos del ACNUR para la biblioteca de microdatos del ACNUR	2019	2022
	Mejorar las capacidades del sistema de registro mundial del ACNUR	2019	2021
	Mejorar la accesibilidad a los microdatos para mejorar la política y la respuesta en situaciones de desplazamiento forzado	2020	2022
Generar evidencia y compartir conocimientos	Elaborar metodologías para la medición del impacto de la acogida, la protección y la asistencia a personas refugiadas		
	Plataforma de datos en línea sobre la política relativa al asilo y las personas refugiadas en el mundo en desarrollo	2021	2023
	Programa de conocimientos del Centro Conjunto de Datos	2021	2023
	Actividades para la presentación de conocimientos del Centro Conjunto de Datos: difusión de datos y evidencia sobre las personas desplazadas por la fuerza	2019	2023
	Actividades para la presentación de conocimientos del Centro Conjunto de Datos: programas de becas	2020	2023

## Anexo 2: El modelo institucional del Centro Conjunto de Datos

Integrado en sus organizaciones matriz para facilitar el cambio sostenible



### DISEÑO INSTITUCIONAL

Actividades realizadas por equipos de tareas (del Banco Mundial, el ACNUR, el Centro Conjunto de Datos y socios externos), con el respaldo del Centro Conjunto de Datos



### EQUIPOS DE APOYO Y DE ACTIVIDADES O TAREAS

Las alianzas son un componente esencial para lograr los resultados previstos



### MODALIDADES DE ALIANZAS



## Centro Conjunto de Datos sobre el Desplazamiento Forzado



### Contacto con el Centro Conjunto de Datos

 [www.jointdatacenter.org](http://www.jointdatacenter.org)

 <https://www.jointdatacenter.org/subscribe-to-our-newsletter/>

 [contact@jointdatacenter.org](mailto:contact@jointdatacenter.org)